

**UCHWAŁA NR LXXVIII/494/24  
RADY POWIATU W KOSZALINIE**

z dnia 8 stycznia 2024 r.

**w sprawie zaskarżenia postanowienia w przedmiocie podziału powiatu koszalińskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu**

Na podstawie art. 456 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408) **uchwała się, co następuje:**

**§ 1.** Rada Powiatu w Koszalinie postanawia zaskarżyć postanowienie nr 39/2024 Komisarza Wyborczego w Koszalinie I z dnia 5 stycznia 2024 r. w sprawie podziału powiatu koszalińskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Zbigniew Grabarek**

## Uzasadnienie

Postanowieniem nr 39/2024 Komisarza Wyborczego w Koszalinie I z dnia 5 stycznia 2024 r. w sprawie podziału powiatu koszalińskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu Komisarz dokonał zmiany dotychczasowych okręgów wyborczych ustalając je w ocenie Rady niezgodnie z art. 454 § 2 i 6 w zw. z art. 419 § 2 i art. 421 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408).

Zgodnie z art. 454 § 2 i 3 ustawy z 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023r. poz. 2408) okręgiem wyborczym jest jedna gmina. W celu tworzenia okręgów możliwe jest łączenie gmin tylko w przypadku, gdy liczba radnych przypadająca na którąkolwiek z gmin, wynikająca z normy przedstawicielstwa dla okręgów, wynosiłaby mniej niż 3 co ma miejsce w przypadku Powiatu Koszalińskiego. Zgodnie z art. 453 ww. ustawy w każdym okręgu wyborczym wybiera się od 3 do 10 radnych. W Powiecie Koszalińskim norma przedstawicielska przedstawia się następująco:

| Nr    | Granice okręgu | Liczba mieszkańców gminy stan na 30.09.2023 | Norma przedstawicielstwa | Liczba radnych wybieranych w okręgu | Norma przedstawicielstwa wg art.419 § 2 pkt 1 |
|-------|----------------|---|--------------------------|-------------------------------------|---|
| 1.    | Biesiekierz    | 6297  | 3247,16                  | 1,93                                | 2   |
| 2.    | Bobolice       | 8279  | 3247,16                  | 2,55                                | 3   |
| 3.    | Będzino        | 8306  | 3247,16                  | 2,56                                | 3   |
| 4.    | Mielno         | 4468  | 3247,16                  | 1,38                                | 1   |
| 5.    | Manowo         | 5327  | 3247,16                  | 1,64                                | 2   |
| 6.    | Polanów        | 7898  | 3247,16                  | 2,43                                | 2   |
| 7.    | Świeszyno      | 7978  | 3247,16                  | 2,46                                | 2   |
| 8.    | Sianów         | 13143                                       | 3247,16                  | 4,05                                | 4   |
| razem |                |   |                          |                                     | <b>19</b>                                     |

Istotne jest, iż podstawą dokonania zmiany granic okręgów wyborczych w wyborach do Rady Powiatu w Koszalinie są zmiany w podziale terytorialnym państwa i zmiany liczby mieszkańców w poszczególnych gminach Powiatu będących skutkiem dokonanej z dniem 1 stycznia 2023 r. zmiany granic Powiatu Koszalińskiego wynikającej z rozporządzenia Rady Ministrów z 25 lipca 2022 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta (Dz. U. z 2022 r. poz.1597), a polegające na włączeniu do dotychczasowego obszaru:

- Miasta Koszalin (na prawach powiatu) części obszaru obrębu ewidencyjnego Stare Bielice, o łącznej powierzchni 387,66 ha z gminy Biesiekierz,
- Miasta Koszalin (na prawach powiatu) obszaru obrębu ewidencyjnego Kretomino, o powierzchni 335,55 ha, z gminy Manowo,
- Gminy Sianów obszaru obrębu ewidencyjnego Łazy, o powierzchni 746,40 ha, z gminy Mielno.

Komisarz dokonując zmiany granic okręgów wyborczych powiatu koszalińskiego miał w ocenie Rady obowiązek brania pod uwagę skutków demograficznych dokonanej zmiany granic administracyjnych gmin, Powiatu Koszalińskiego i Miasta Koszalin i będącego tego

konsekwencją zmiany w liczbie mieszkańców poszczególnych gmin na co wskazał w opinii Powiat Koszaliński przed wydaniem kwestionowanego postanowienia.

Zmiany demograficzne będące skutkiem zmian granic te przedstawia poniższa tabela:

| <b>GMINY POWIATU</b>             | <b>Liczba mieszkańców<br/>na 31.12.2022 r.</b> | <b>Liczba mieszkańców<br/>na 30.09.2023 r.</b> |
|----------------------------------|--|--|
| gm. Będzino                      | 8277   | 8306   |
| gm. Biesiekierz                  | 7053   | 6297   |
| gm. Bobolice                     | 8348   | 8279   |
| gm. Manowo                       | 6372   | 5327   |
| gm. Mielno                       | 4609   | 4468   |
| gm. Polanów                      | 7997   | 7898   |
| gm. Sianów                       | 13131  | 13143  |
| gm. Świeszyno                    | 7868   | 7978   |
| <b>Powiat Koszaliński ogółem</b> | <b>63.655</b>                                  | <b>61.696</b>                                  |

Ustalony przez Komisarza, w kwestionowanym postanowieniu, podział powiatu koszalińskiego na okręgi wyborcze ignoruje w sposób istotny normę przedstawicielską wynikającą ze zmiany w podziale terytorialnym państwa i będącej tego konsekwencją zmiany liczby mieszkańców w poszczególnych gminach, odrzucając bez wyraźnego uzasadnienia prawnego, podział możliwie najbliższy normie przedstawicielskiej.

W ocenie Rady skoro podstawą dokonania zmiany granicy okręgów wyborczych w Powiecie Koszalińskim są skutki zmiany w podziale terytorialnym państwa i będącej tego konsekwencją zmiany liczby mieszkańców w poszczególnych gminach to ustalony w wyniku tych zmian podział winien w możliwie najbliższy sposób umożliwiać dokonywanie wyboru radnych Rady Powiatu w Koszalinie w poszczególnych okręgach przy możliwie zbliżonej takiej samej normie przedstawicielskiej, a ustalony podział tego nie gwarantuje.

Zgodnie z art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego podział na okręgi wyborcze, ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu ustala komisarz wyborczy **według jednolitej normy przedstawicielstwa obliczonej przez podzielenie liczby mieszkańców gminy przez liczbę radnych wybieranych do danej rady**, z uwzględnieniem dodatkowych zasad.

Biorąc pod uwagę faktyczne skutki zmiany w podziale terytorialnym państwa (pomiędzy Powiatem Koszalińskim a Miastem Koszalin) i będącej tego konsekwencją zmiany liczby mieszkańców w poszczególnych gminach, najbliższy wytycznym ustawowym podział powiatu koszalińskiego na okręgi wyborcze, mając na względzie :

- 1) bliskość geograficzną gmin łączonych w okręgi,
- 2) liczbę mieszkańców poszczególnych gmin
- 3) jednolitą normę przedstawicielstwa

przedstawia poniższa tabela:

| Numer okręgu wyborczego | Granice okręgu                 | Liczba radnych wybieranych w okręgu | mieszkańcy | norma |
|-------------------------|--------------------------------|-------------------------------------|------------|-------|
| 1                       | Będzino, Mielno                | 4                                   | 12.774     | 3,93  |
| 2                       | Biesiekierz, Świeszyno, Manowo | 6                                   | 19.602     | 6,03  |
| 3                       | Bobolice, Polanów              | 5                                   | 16.177     | 4,98  |
| 4                       | Sianów                         | 4                                   | 13.143     | 4,05  |

W tych okolicznościach podział dokonany kwestionowanym postanowieniem, przedstawiony w poniższej tabeli:

| Numer okręgu wyborczego | Granice okręgu                 | Liczba radnych wybieranych w w okręgu | Mieszkańcy | norma |
|-------------------------|--------------------------------|---------------------------------------|------------|-------|
| 1                       | gm. Będzino, gm. Mielno        | 4                                     | 12.774     | 3,93  |
| 2                       | gm. Biesiekierz, gm. Świeszyno | 4                                     | 14.275     | 4,4   |
| 3                       | gm. Bobolice                   | 3                                     | 8.279      | 2,55  |
| 4                       | gm. Polanów, gm. Manowo        | 4                                     | 13.225     | 4,07  |
| 5                       | gm. Sianów                     | 4                                     | 13.143     | 4,05  |

jest niezgodny z art. 454 § 2 i 6 w zw. z art. 419 § 2 i art. 421 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408).