



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

ZATWIERDZAM

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Adam Rudawski

BZK-1.431.2.1.1.2024.SS

Szczecin, dnia 26. 07. 2024

Egz. nr ... 2

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

1. **Jednostka kontrolowana:** STAROSTWO POWIATOWE w Koszalinie, ul. Raclawicka 13, 75-620 Koszalin.

2. **Kontrolę zarządzoną przez Wojewodę Zachodniopomorskiego, przeprowadził zespół kontrolny z:** Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie, w składzie:

- Przewodniczący zespołu - Piotr Kaliszewicz
- Członek zespołu - Sławomir Szwemin

na podstawie upoważnień nr 35/2024 i 36/2024 z dnia 01 lipca 2024 r.

3. **Kontrolę przeprowadzono w dniu:** 08 lipca 2024 r.

4. **Zakres kontroli (kontrolowane obszary przygotowań obronnych):**

- 1) Tworzenie warunków organizacyjnych i technicznych planowania i wykonywania zadań obronnych,
- 2) realizacja planowania operacyjnego,
- 3) przygotowanie do realizacji zadań w zakresie kierowania obroną państwa;
- 4) realizacja wyłączenia pracowników z obowiązku pełnienia służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny na potrzeby organów administracji publicznej i innych jednostek organizacyjnych;
- 5) planowanie i organizacja szkolenia obronnego;
- 6) planowanie i wykonywanie kontroli realizacji zadań obronnych.

5. **Opis stanu faktycznego realizowanych zadań obronnych wraz z oceną:**

Stanowisko Starosty Koszalińskiego sprawuje **Pan Tomasz TESMER**.

Zgodnie ze strukturą organizacyjną Starostwa Powiatowego w Koszalinie, wewnętrznym podziałem zadań oraz zasadami funkcjonowania Urzędu, określonymi w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Koszalinie, zwanego dalej

„Regulaminem”, uchwalonym Uchwałą nr 604/2023 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 28 stycznia 2023 r. oraz Uchwałą nr 616/2023 zmieniającą uchwałę w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Koszalinie z dnia 8 lutego 2024 r. zadania obronne realizuje Referat Zarządzania Kryzysowego (ZK). Referat podporządkowany jest bezpośrednio Staroście. W składzie referatu zadania obronne wykonują:

- Roman BUDYNEK – kierownik referatu, zatrudniony w pełnym wymiarze czasu pracy;
- Filip ADAMSKI – główny specjalista, zatrudniona w pełnym wymiarze czasu pracy;
- Joanna LIPSKA – starszy inspektor, zatrudniony w pełnym wymiarze czasu pracy;

Szczegółowy podział zadań pomiędzy poszczególne komórki organizacyjne określony został w zarządzeniu Nr 6/2023 Starosty Koszalińskiego z dnia 1 lutego 2023 r. w sprawie wprowadzenia szczegółowego podziału zadań pomiędzy poszczególne komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Koszalinie. Zakres działania ZK zapisano w § 13 ust. 1 i 2 powyższego zarządzenia. Referat Zarządzania Kryzysowego (ZK) realizuje zadania z zakresu bezpieczeństwa, obronności, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego. Ujęto w nim pełen katalog zadań obronnych, które powinno realizować starostwo powiatowe a wynikających z ustawy z dnia 11 marca 2022 roku w sprawie obrony Ojczyzny oraz wydanych na jej podstawie aktów wykonawczych w sprawach obronnych.

W sposób właściwy ujęto realizację zadań obronnych w zakresie:

- działań i zadań Starostwa (*rozdz. I § 3 Regulaminu – Starostwo wykonuje zadania powiatowe z zakresu administracji publicznej określone ustawami, uchwałami Rady i Zarządu, a także zadania zlecone z zakresu administracji rządowej...*);
- zadań realizowanych przez wydziały Starostwa (*rozdz. IV § 19 ust. 1 pkt 13 i 17 Regulaminu – Wydziały Starostwa realizują określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym ... w zakresie: porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli: obronności*);
- zadań obronnych realizowanych przez Starostę (*rozdz. V § 20 ust. 4 pkt 6 Regulaminu – Do kompetencji Starosty należy w szczególności: realizowanie zadań z zakresu zarządzania kryzysowego i obronności na obszarze Powiatu Koszalińskiego*).

Opracowane w kartach opisu stanowiska pracy zakresy obowiązków, uprawnień, zadań i odpowiedzialności pracowników wyczerpują w pełni katalog zadań obronnych przypisanych powiatowi do realizacji.

Na uwagę zasługuje fakt opracowania „Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Koszalinie w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny”.

Plan operacyjny funkcjonowania powiatu koszalińskiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny został opracowany zgodnie z „Wytocznymi Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 12 lutego 2021 r. w sprawie opracowania Planu Operacyjnego Funkcjonowania urzędu marszałkowskiego powiatów i miast na prawach powiatu oraz gmin i gmin o statusie miasta. Pozostała dokumentacja operacyjna jest spójna

z planem operacyjnym. Załącznik C „Tabela Realizacji Zadań Operacyjnych (TRZO) powiatu koszalińskiego”, zawiera wszystkie zadania operacyjne przekazane do realizacji Starostwu, które zostały ujęte w Załączniku A „Wypis z TRZO województwa zachodniopomorskiego”. Załącznik C zaktualizowany został zgodnie z zarządzeniem nr 237/2023 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 24 sierpnia 2023 r. w sprawie aktualizacji planów operacyjnych funkcjonowania organów administracji publicznej oraz udziału w tym procesie jednostek organizacyjnych podporządkowanych i nadzorowanych przez Wojewodę Zachodniopomorskiego. Zadania operacyjne zostały przekazane do realizacji kierownikom powiatowych jednostek administracji zespolonej. W Starostwie trwa opracowywanie Kart Realizacji Zadań Operacyjnych (KRZO).

Stały dyżur powołany został zarządzeniem Nr 23/2024 Starosty Koszalińskiego z dnia 10 maja 2024 w sprawie organizacji stałego dyżuru Starosty Koszalińskiego na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa oraz w czasie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny. Opracowane dokumenty są zgodne pod względem merytorycznym z zarządzeniem Nr 225/2023 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 14 sierpnia 2023 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania na obszarze województwa zachodniopomorskiego systemu stałych dyżurów tworzonego na potrzeby podwyższania lub obniżania gotowości obronnej państwa. Właściwie organizowane są treningi i szkolenia składu Stałego Dyżuru.

W Starostwie wypracowano koncepcję przygotowania do funkcjonowania w czasie podwyższenia gotowości obronnej państwa. Wybrano i uzgodniono z Wojewodą zachodniopomorskim lokalizację Zapasowego Miejsca Pracy.

Problematyka wyłączenia z urzędu od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny prowadzona jest w Starostwie Powiatowym w Koszalinie poprawnie. Dokonano wyłączenia z urzędu wszystkich osób podlegających (z mocy prawa) tej procedurze. Przestrzegane są przy tym zasady, terminy i tryb wyłączenia osób z urzędu (6). Na bieżąco prowadzi się analizę potrzeb osobowych pod kątem realizacji zadań w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny, w celu wyłączenia na wniosek osób (7) niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania Starostwa w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa. Wysyłane są także na bieżąco do właściwych wojskowych komend uzupełnień zawiadomienia o ustaniu przyczyn wyłączenia.

Problematykę dotyczącą planowania i realizacji ćwiczeń obronnych, sprawdzano za okres od 2022 do 2024 roku. Urząd przedstawił do kontroli Roczne wykazy planowanych ćwiczeń powiatu koszalińskiego na lata 2022, 2023 i 2024. Ewidencja szkolenia za kontrolowany okres (listy obecności, plany ćwiczeń) potwierdza realizację ćwiczeń obronnych. Obowiązujące ćwiczenia realizowane są zgodnie z aktami prawnymi.

W Urzędzie nie planowano dotychczas kontroli realizacji zadań obronnych w podległych i nadzorowanych jednostkach organizacyjnych. W roku bieżącym opracowano Roczny plan kontroli na 2024 rok. Kontrolę wybranych podmiotów zaplanowano na drugą połowę roku.

Ocena kontrolowanych obszarów przygotowań obronnych:
Pozytywna z uchybieniami

6. Wskazanie ujawnionych nieprawidłowości:

Nieprawidłowości nie stwierdzono.

7. Wnioski i zalecenia pokontrolne (wskazanie terminu realizacji zaleceń):

W wyniku kontroli stwierdza się, że Starostwo Powiatowe w Koszalinie jest przygotowane do wykonywania zadań obronnych, których realizacja jest mu przypisana z mocy ustawy o obronie Ojczyzny.

1. Aktualizacja dotychczasowej oraz opracowywanie dokumentacji ćwiczeń obronnych od 2022 roku zgodnie z Zaleceniami Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 08 stycznia 2024 r. do ćwiczeń obronnych w 2024 roku.
2. Ćwiczenia obronne (treningi, gry decyzyjne, ćwiczenia doskonalące) prowadzić zgodnie z w/w dokumentem, zarówno w sposobie realizacji jak i opracowywanego planu ćwiczenia (wzory dokumentów).

O wykonaniu powyższych zaleceń, poinformować pisemnie Wojewodę Zachodniopomorskiego poprzez Dyrektora WBiZK ZUW do dnia 30 listopada 2024 r.

8. Kierownik kontrolowanej jednostki, po zapoznaniu się z treścią wystąpienia, może zgłaszać na piśmie do zarządzającego kontrolę zastrzeżenia dotyczące ustaleń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania.

9. Wystąpienie pokontrolne sporządzono dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których egzemplarz nr 1 otrzymuje kontrolowana jednostka a egzemplarz nr 2 pozostaje w aktach organu kontrolującego.

**Kierownik
kontrolowanej jednostki**

.....
Tomasz Tesmer
/Miejscowość, data, podpis/

wz. **DYREKTORA**
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
Robert Szydłowski

**Przewodniczący
Zespołu kontrolnego**

mgr Sławomir Szwojda
.....
mgr Sławomir Szwojda
/Miejscowość, data, podpis/

INSPEKTOR WYDZIAŁU
w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
/Miejscowość, data, podpis/

mgr Sławomir Szwojda