

**UCHWAŁA NR VII/56/24
RADY POWIATU W KOSZALINIE**

z dnia 16 października 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Koszalinie oraz udostępniania zapisu ich przebiegu na stronie BIP oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Rozpatruje się negatywnie petycję złożoną w dniu 10 czerwca 2024 r. przez Pana (...) w sprawie wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Koszalinie oraz udostępniania zapisu ich przebiegu na stronie BIP oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Koszalinie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Kamil Jesionowski

Pan (...) w dniu 10 czerwca 2024 r. skierował do Rady Powiatu w Koszalinie petycję w sprawie wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Koszalinie oraz udostępniania zapisu ich przebiegu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji.

Rada Powiatu w Koszalinie w dniu 10 września 2024 r. podjęła uchwałę Nr V/39/24 w sprawie pozostawienia bez rozpatrzenia petycji w sprawie wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Koszalinie oraz udostępniania zapisu ich przebiegu na stronie BIP oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji z uwagi na występujący brak formalny, polegający na niewskazaniu przez wnoszącego petycję adresu do korespondencji, na który składa się miejscowość, kod pocztowy, ulica wraz z numerem.

Wojewoda Zachodniopomorski rozstrzygnięciem nadzorczym P-1.4131.268.2024.K z dnia 8 października 2024 r. stwierdził nieważność ww. uchwały informując, że Rada w sposób nieuprawniony przyjęła, że wskazanie w petycji adresu poczty elektronicznej nie spełnia wymogu podania w petycji adresu do korespondencji i daje podstawę do zastosowania art. 7 ust. 1, w zw. z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o petycjach. Wojewoda Zachodniopomorski wskazał również na konieczność ponownego przedłożenia pod obrady Rady przedmiotowej petycji i podjęcie w tej sprawie uchwały.

Na podstawie § 46b uchwały Nr XXV/221/17 z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Koszalińskiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2017 r. poz. 1311; z 2018 r. poz. 5226) petycję rozpatrywała Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Koszalinie.

W toku prowadzonego postępowania Komisja dokonała analizy obowiązującego stanu prawnego, w szczególności zapoznała się z regulacjami prawnymi dotyczącymi jawności działania organów powiatu, zawartymi w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107) oraz w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902) i ustaliła, że:

- 1) podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest Rada Powiatu w Koszalinie. Wynika to z treści art.19 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, w świetle którego organizację wewnętrzną oraz tryb pracy rady i komisji powoływanych przez radę, a także zasady tworzenia klubów radnych, określa statut. Natomiast art.12 pkt 1 ww. ustawy stanowi, iż do właściwości rady powiatu należy uchwalenie statutu.
- 2) ustawodawca ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 130) wprowadził do ustawy o samorządzie powiatowym w art. 15 ust. 1a przepis w następującym brzmieniu: „Obrady rady powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty”. Z treści ww. przepisu wynika, że regulacją prawną objęte zostały wyłącznie obrady organu stanowiącego. Nie istnieje natomiast obowiązek rejestrowania posiedzeń komisji.

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Koszalinie obecnie obowiązujące przepisy w pełni gwarantują jawność życia publicznego i nie ma potrzeby

wprowadzenia rejestracji audiowizualnej przebiegu posiedzeń komisji Rady Powiatu w Koszalinie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji swoje stanowisko oparła biorąc pod uwagę również poniższe okoliczności:

- 1) mieszkańcy Powiatu Koszalińskiego, każdy obywatel zgodnie z art. 8a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, ma prawo do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu. Zasady dostępu do dokumentów i korzystanie z nich określa Statut Powiatu (art. 8a ust. 3),
- 2) brak postulatów pochodzących ze strony mieszkańców powiatu koszalińskiego o wprowadzenie do Statutu Powiatu Koszalińskiego regulacji prawnej w tej kwestii,
- 3) udostępnienie zapisu przebiegu obrad komisji nie zapewni skutecznej ochrony informacji prawnie chronionych – danych osób, które nie są funkcjonariuszami publicznymi, a których sprawy mogą być przedmiotem obrad. Naruszenie przepisów RODO może pociągać za sobą odpowiedzialność w postaci nałożenia kary pieniężnej przez organ nadzorczy. Udostępnianie transmisji wiązałoby się również z koniecznością spełnienia standardów dostępności odbioru przez osoby niepełnosprawne (transkrypcja), co generowałby dodatkowe koszty dla powiatu;
- 4) ryzyko związane z bezpieczeństwem danych przewyższa wartość dodaną, jaką niesie dla mieszkańców audiowizualna rejestracja posiedzeń komisji.

W oparciu o przywoływane przepisy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Koszalinie zarekomendowała Radzie uznanie petycji za bezzasadną i niezastługującą na uwzględnienie.

Rada Powiatu w Koszalinie uwzględniając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanawia o nieuwzględnieniu petycji, w szczególności z uwagi na ochronę prawnie chronionych wartości oraz niemożność efektywnej anonimizacji audiowizualnego zapisu posiedzeń komisji.

Pouczenie: Na podstawie art. 12 ust 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach „Podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznanne podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji.”