

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 29 listopada 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Koszalińskiego na 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marek Dulewicz | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | - Członek |
| 3. Hanna Barańska | - Członek |

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Koszalińskiego na 2019 r.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹ wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 cyt. ustawy.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie art. 238 cyt. ustawy projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 cyt. ustawy).

II. 1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, został przedłożony przez Zarząd Powiatu w Koszalinie w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w związku z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Projekt budżetu opracowano zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XXXV/357/10 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 17 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
3. W projekcie budżetu na 2019 r. zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 96 257 000,00 zł (tj. większe o 4,2 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym dochody majątkowe w kwocie 15 167 075,67 zł;

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.

- b) wydatki w wysokości 105 431 000,00 zł (tj. większe o 6,1 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym wydatki majątkowe w kwocie 25 733 810,97 zł;
- c) deficyt budżetowy w wysokości 9 174 000,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, czyli spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

4. Dochody zaplanowano w pełnej klasyfikacji budżetowej. Wydatki w załącznikach do projektu uchwały budżetowej zostały przyjęte w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej².
5. Deficyt budżetowy ustalony w kwocie 9 174 000,00 zł, ma zostać sfinansowany środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych (7 700 000,00 zł) i wolnymi środkami (1 474 000,00 zł).
6. W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 11 174 000,00 zł. Przychody planuje się z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 9 700 000,00 zł i wolnych środków w kwocie 1 474 000,00 zł. Rozchody wynoszą 2 000 000,00 zł i dotyczą wykupu papierów wartościowych³.
7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym⁴.
8. Do projektu budżetu dołączono plany wymagające szczególnych zasad ich wykonywania⁵, tj.: dochodów za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska⁶.
Z załączników do projektu uchwały budżetowej wynika, iż dochody z powyższych tytułów zostały w całości przeznaczone na realizację programów i zadań, co jest wymagane wskazanymi przepisami prawa.
9. Upoważnienia dla organu wykonawczego⁷ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.
10. W projekcie uchwały budżetowej nie ustalono limitu zobowiązań na finansowanie planowanego deficytu. Pozostałe ustalone limity określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości.
11. Po uwzględnieniu danych:
 - ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2017 r.;
 - zobowiązań zaciąganych i spłacanych w 2018 r.;

² Zgodnie z art. 235-236 ustawy o finansach publicznych.

³ Załącznik nr 4 do projektu uchwały budżetowej.

⁴ Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, ze zm.

⁵ Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

⁶ Zgodnie z art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018, poz. 799, ze zm.).

⁷ Wynikające z art. 89 ust. 1, 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228 i art. 258 ustawy o finansach publicznych.

- planowanych w 2019 r. przychodów ze sprzedaży papierów wartościowych;
- planowanego wykupu papierów wartościowych wyemitowanych w latach ubiegłych, prognozowana kwota długu na dzień 31.12.2019 r. wyniesie 23 200 000,00 zł i osiągnie poziom 24,10 % planowanych dochodów ogółem.

12. Analiza danych zawartych w projektach uchwał w sprawie budżetu i wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz



