

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 18 stycznia 2019 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Powiatu Koszalińskiego**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | | |
|---------------------|---|----------------|
| 1. Marek Dulewicz | - | Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | - | Członek |
| 3. Marcin Binaś | - | Członek |

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Koszalińskiego na lata 2019-2027 oraz uchwały budżetowej na 2019 r.

pozytywnie

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Koszalińskiego, wynikającą z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.¹

Uzasadnienie

Podjęmując uchwałę Nr V/25/18 z dnia 19 grudnia 2018 r. Rada Powiatu uchwaliła wieloletnią prognozę finansową na lata 2019-2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań określoną załącznikiem nr 1. Z przedstawionych w załączniku danych wynika, iż w latach 2019-2027 planowane jest zaciągnięcie zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 7 700 000,00zł. Zadłużenie Powiatu na koniec 2019 r. zwiększy się do poziomu 23 200 000,000 zł (przewidywane zadłużenie na koniec 2018 r. wyniesie 15 500 000,00 zł). W kolejnych latach dług ma być sukcesywnie zmniejszany. Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług spłacany będzie do 2027 r.

Według założeń uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej źródłem spłaty długu publicznego w 2019 r. mają być przychody zwrotne i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, a w latach 2020-2027 nadwyżki budżetowe, które od 2020 r. mają być wyłącznym źródłem spłaty długu. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Najwyższą wartość rozchodów tytułem spłaty zobowiązań dłużnych ustalono dla lat 2023-2026 (w każdym roku po 3 500 000,00 zł) natomiast w pozostałych latach prognozuje się rozchody wartościowo niższe.

We wszystkich latach prognozy finansowej określono też wydatki na obsługę długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia.

¹ Art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości – w tym przy uwzględnieniu wartości z wykonania budżetów w latach poprzednich (2016-2018) – wynika, że w okresie spłaty długu nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przyjęta w prognozie koncepcja zachowania tej relacji oparta jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) zarówno na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku, jak i na założeniu osiągnięcia tzw. nadwyżek (sald) operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy.

W odniesieniu do tych założeń, na podstawie danych z wykonania budżetów w latach 2016-2017 (w zakresie 2018 r. dane planowane za III kwartał) Skład Orzekający stwierdził, że w każdym roku Powiat realizował dochody ze sprzedaży majątku, jak też osiągał dodatnie salda operacyjne, przy czym realizowane w omawianym obszarze wartości podlegały zmianom. Prognoza tych wartości zawarta w uchwale z 19 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Koszalińskiego na lata 2019 – 2027 nie odbiega w sposób znaczący od wartości historycznych.

Przedstawione założenia prognozy kwoty długu wpłynęły na zachowanie rezerw limitowych, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłat (por. w szczególności kol. 9.4 i 9.6 załącznika nr 1 do uchwały). Najniższą, minimalną rezerwę limitową wynoszącą odpowiednio 0,41 pkt% ustalono dla roku 2020 i 0,76 pkt% dla roku 2021. Począwszy od 2022 r. rezerwy cechuje tendencja wzrostowa. W świetle zatem przyjętej prognozy kwoty długu Powiat może pozyskać w latach 2019-2027 przychody zwrotne służące sfinansowaniu planowanego deficytu budżetu oraz planowanych rozchodów.

Spłata długu publicznego w sposób przyjęty w uchwalonej prognozie wieloletniej wymaga, w ocenie Składu Orzekającego, skutecznych działań zapewniających wykonanie kolejnych budżetów na poziomie zbliżonym do określonego w tej prognozie finansowej.

Mając na uwadze przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsze uchwała, na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej².

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz

² Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).