

UCHWAŁA NR 25/2019
ZARZĄDU POWIATU W KOSZALINIE

z dnia 30 stycznia 2019 r.

w sprawie ustalenia na rok 2019 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez uczelnie oraz specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane

Na podstawie art. 32 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.), § 7 i § 8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli (Dz. U. z 2019 r., poz. 136), uchwały NR V/24/18 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Koszalińskiego na rok 2019, w związku z art. 70a ust 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967 i 2245) **uchwala się, co następuje:**

§ 1. Ustala się na rok 2019 plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w placówkach prowadzonych przez Powiat Koszaliński, stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Ustala się na rok 2019, w porozumieniu z dyrektorami placówek, maksymalną kwotę dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez uczelnie przypadającą rocznie na jednego nauczyciela, w wysokości nieprzekraczającej 80% kwoty opłat, jednak nie więcej niż 1800 zł.

§ 3. Ustala się na rok 2019, w porozumieniu z dyrektorami placówek, specjalności i formy kształcenia objęte dofinansowaniem:

1) specjalności kształcenia:

- a) oligofrenopedagogika,
- b) tyflopedagogika,
- c) surdopedagogika,
- d) wczesne wspomaganie rozwoju dziecka,
- e) matematyka,
- f) etyka i filozofia.

2) formy kształcenia:

- a) studia wyższe – kończące się uzyskaniem tytułu zawodowego licencjata lub magistra,
- b) studia podyplomowe,
- c) kursy kwalifikacyjne i doskonalące, seminaria, konferencje, wykłady, warsztaty, szkolenia oraz inne formy doskonalenia zawodowego nauczycieli prowadzone odpowiednio przez placówki doskonalenia nauczycieli, uczelnie oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli.

§ 4. 1. Dyrektorzy placówek wnioskuje do Zarządu Powiatu o zwiększenie planu wydatków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli zgodnie z niniejszą uchwałą.

2. Dyrektor starający się o dofinansowanie określonej formy doskonalenia, o której mowa w § 1 załącznika Nr 1 - tabela - pozycja 1 i 7 składa wniosek do Starosty Koszalińskiego.

3. Wzór wniosku, o którym mowa w ust. 2, stanowi załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Koszalińskiemu i Dyrektorom placówek prowadzonych przez Powiat Koszaliński.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

STAROSTA

Marian Hermanowicz

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr 25/2019

Zarządu Powiatu w Koszalinie

z dnia 30 stycznia 2019 r.

**Plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych
w placówkach prowadzonych przez Powiat Koszaliński na rok 2019**

§ 1. Ze środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli zaplanowanych w budżecie Powiatu Koszalińskiego w 2019 r. dofinansowuje się:

Lp	Formy doskonalenia zawodowego nauczycieli	Kwota w złotych ogółem	*SOSW w Warninie	**MOW w Polanowie	***PPPP w Koszalinie
1	2	3	4	5	6
1.	Koszty udziału nauczycieli w seminariach konferencjach, wykładach, warsztatach, szkoleniach, studiach podyplomowych oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli prowadzonych odpowiednio przez placówki doskonalenia nauczycieli, uczelnie oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli	24.831,00	13.250,00	5.360,00	6.221,00
2.	Koszty udziału nauczycieli w formach kształcenia nauczycieli prowadzonych przez uczelnie i placówki doskonalenia nauczycieli	-----	-----	-----	-----
3.	Wspomaganie szkół i placówek oraz sieci współpracy i samokształcenia dla nauczycieli, prowadzone przez placówki doskonalenia nauczycieli, poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne, i biblioteki pedagogiczne	4.900,00	-----	4.900,00	-----
4.	Koszty przejazdów, zakwaterowania i wyżywienia, nauczycieli i specjalistów organizujących i prowadzących daną formę doskonalenia zawodowego nauczycieli	2.000,00	-----	2.000,00	-----
5.	Koszty wynagrodzenia osób	-----	-----	-----	-----

	prowadzących daną formę doskonalenia zawodowego nauczycieli, niebędących pracownikami publicznej placówki doskonalenia nauczycieli publicznej biblioteki pedagogicznej lub publicznej poradni psychologiczno-pedagogicznej, w tym poradni specjalistycznej, która tę formę organizuje				
6.	Koszty druku i dystrybucji materiałów szkoleniowych i informacyjnych	500,00	-----	500,00	-----
7.	Oplaty za kształcenie nauczycieli pobierane przez uczelnie	3.800,00	-----	1.800,00	2.000,00
8.	Oplaty za kursy kwalifikacyjne i formy doskonalenia zawodowego prowadzone przez placówki doskonalenia nauczycieli oraz formy doskonalenia zawodowego, o których mowa w § 2 ust. 1pkt 1 rozporządzenia, dla nauczycieli skierowanych przez dyrektora szkoły lub placówki	-----	-----	-----	-----
9.	Koszty przejazdów, zakwaterowania i wyżywienia nauczycieli uczestniczących w formach doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w § 2 ust. 1 rozporządzenia , w tym w stażach zagranicznych, skierowanych przez dyrektora szkoły lub placówki	-----	-----	-----	-----
	Ogółem:	36.031,00	13.250,00	14.560,00	8.221,00

* Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Warninie, **Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy w Polanowie, *** Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Koszalinie

III. 1. Data złożenia wniosku.....

2. Decyzja Starosty Koszalińskiego z dnia..... 2019 r.

a) Przyznaję dofinansowanie w kwociezł.

b) Nie przyznaję dofinansowania - uzasadnienie:

.....

.....

..... (pieczęć, podpis)



Uzasadnienie

do uchwały Zarządu Powiatu w Koszalinie w sprawie ustalenia na rok 2019 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez uczelnie oraz specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane

Zgodnie z art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela (KN) corocznie w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

Od 1 stycznia 2019 roku nastąpiła zmiana (zmniejszenie) wysokości puli środków na doskonalenie zawodowe - z 1% na 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Zmiana została wprowadzona art. 76 pkt 33 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203 z póź. zm.), która wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. - na podstawie art. 147 pkt 4 cytowanej ustawy.

Środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego w roku 2019 wyodrębniono w uchwale budżetowej w wysokości **36.031,00 zł.**

Art. 91d KN określa, który organ jednostki samorządu terytorialnego wykonuje zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w poszczególnych przepisach ustawy Karta Nauczyciela. Zgodnie z powyższym przepisem - art. 91d pkt 1 - kompetencje w zakresie realizacji zadania określonego w art. 70a ust. 1 posiada Rada Powiatu. Z powyższego przepisu wynika obowiązek powiatu jako organu prowadzącego szkołę/placówkę do przeznaczania w budżecie powiatu, odpowiednich środków finansowych na doskonalenie zawodowe nauczycieli.

Drugim aktem prawnym związanym z doskonaleniem zawodowym nauczycieli jest nowe rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli (Dz. U. z 2019 r., poz. 136) - opublikowane 23 stycznia 2019 r. (wejście w życie 24 stycznia 2019 r.).

Rozporządzenie określa rodzaje kosztów i formy doskonalenia zawodowego dofinansowywane z przedmiotowych środków (wydane na podstawie zmienionego art. 70 a ust. 9 ustawy Karta Nauczyciela).

Nowe rozporządzenie zastąpiło dotychczas obowiązujące rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i sportu z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie sposobu podziału środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów, form doskonalenia zawodowego dofinansowywanych ze środków wyodrębnionych w budżetach organów prowadzących szkoły, wojewodów, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania tych środków (Dz. U. z 2002 r. Nr 46, poz. 430 z późn.zm.)

Zgodnie z § 7 i § 5 cytowanego powyżej, nowego, rozporządzenia, organ prowadzący szkołę/placówkę jest zobowiązany na każdy rok budżetowy do:

- 1) opracowania planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli,
- 2) ustalenia w porozumieniu z dyrektorami szkół/placówek maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez uczelnie,
- 3) ustalenia w porozumieniu z dyrektorami szkół/placówek specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W nowym rozporządzeniu, w odróżnieniu od postanowień art. 91 d ustawy Karta

Nauczyciela, też nie określono, które zadania i kompetencje organu prowadzącego szkołę/placówkę, wykonują poszczególne organy danej jednostki samorządowej (stanowiący czy wykonawczy). W art. 91d ustawy Karta Nauczyciela również nie wskazano, który z organów posiada kompetencje do corocznego ustalania maksymalnych kwot dofinansowania opłat, wskazania specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane oraz opracowania planu przedmiotowego dofinansowania (wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 1 sierpnia 2014 r., II SA/Go584/14, LEX nr 1596527 WSA; wyrok WSA w Białymstoku z dnia 30 października 2013 r. II SA/Bk704/13).

Wobec braku wyraźnego uregulowania powyższej kwestii w wyżej wymienionych aktach prawnych należy się odwołać do regulacji prawnych zawartych w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 32 ust. 2 pkt 4 do kompetencji Zarządu Powiatu należy wykonanie budżetu.

W ramach tej kompetencji mieścić się będzie zarówno opracowanie planu dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, jak i określenie specjalności i formy kształcenia, na które dofinansowanie ze środków zagwarantowanych w budżecie powiatu jest przyznawane. Wypełnienie tej kompetencji wymaga od Zarządu Powiatu corocznego podjęcia odpowiedniej uchwały.

Podziału środków dokonuje się po zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych będących jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, zrzeszających nauczycieli.

Zgodnie z art. 25¹ ustawy o związkach zawodowych uprawnienia zakładowej organizacji związkowej przysługują organizacji zrzeszającej co najmniej 10 członków będących pracownikami lub osobami wykonującymi pracę na podstawie umowy o pracę u pracodawcy objętego działaniem tej organizacji. Organizacja przedstawia pracodawcy co kwartał - według stanu na ostatni dzień kwartału - w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po tym kwartale, informację o łącznej liczbie członków tej organizacji. Takich informacji dyrektorzy placówek prowadzonych przez Powiat Koszaliński nie otrzymywali.

W placówkach prowadzonych przez Powiat Koszaliński nie funkcjonują zakładowe organizacje związkowe zrzeszające nauczycieli i żaden nauczyciel nie należy do związków zawodowych (bezpośrednia informacja od dyrektorów placówek).

Projekt uchwały został przygotowany na podstawie wniosków o dofinansowanie doskonalenia zawodowego - złożonych przez Dyrektorów placówek do dnia 30 listopada 2018 r. - Specjalnego Ośrodka Szkono-Wychowawczego w Warninie, Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego, Powiatowej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Koszalinie i skorygowanych w związku z nowym rozporządzeniem. Złożone wnioski uwzględniają potrzeby placówki w zakresie doskonalenia zawodowego zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli.

STAROSTA

Marian Hermanowicz