

Informacja publiczna przetworzona

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania **informacji publicznej przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego.**

Ustawa nie definiuje jednak terminu informacji publicznej przetworzonej.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych informacją przetworzoną jest informacja, którą Starostwo powiatowe w Koszalinie na dzień złożenia wniosku **nie dysponuje.**

Informacja przetworzona to taka informacja, która została przygotowana specjalnie dla wnioskodawcy według wskazanych przez niego kryteriów. W efekcie „przetworzenia” dochodzi do powstania **jakościowo nowej informacji (dokumentu).** Na informację publiczną przetworzoną składa się pewna suma tak zwanej informacji publicznej prostej, dostępnej bez wykazywania interesu publicznego.

W sytuacji, gdy Starostwo Powiatowe w Koszalinie nie dysponuje na dzień złożenia wniosku gotową informacją, a jej udostępnienie wymaga podjęcia dodatkowych czynności polegających na sięgnięciu np. do dokumentacji źródłowej, wtedy wytworzenie dokumentu żądanej treści wskazywać będzie na proces jej przetworzenia. Wówczas żądana informacja będzie miała charakter informacji przetworzonej, tj. takiej, która co do zasady wymaga dokonania stosownych analiz, obliczeń, zestawień statystycznych połączonych z zaangażowaniem w ich pozyskanie określonych środków osobowych i finansowych. Przetworzenie w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej polega na stworzeniu nowej informacji z już istniejących. Powstaje zatem zupełnie nowa jakość co dotyczy również zebrania wielu informacji prostych, ponieważ nakład pracy przy ich zebraniu powoduje, że wykracza to poza zwykłą działalność podmiotu zobowiązanego, co z kolei powoduje, że stworzony zostaje nowy zbiór charakteryzujący się w istocie nowymi cechami nie istniejącymi w chwili złożenia wniosku. W takim przypadku zastosowanie będzie miał art. 15 ustawy o dostępie do informacji publicznej a wysokość opłaty ustalana będzie indywidualnie dla każdego wnioskodawcy.

W przeciwieństwie do informacji prostej, przy której od osoby chcącej ją uzyskać nie wolno żądać wykazania interesu prawnego lub faktycznego, udostępnienie informacji przetworzonej wymaga wykazania, że jej uzyskanie jest szczególnie istotne dla interesu publicznego.

Wnioskodawca musi więc wykazać, że informacja którą zamierza uzyskać, nie dotyczy wyłącznie jego interesu ale, że działa on w interesie publicznym, a sprawa o której chce zostać poinformowany ma szczególne - realne

znaczenie dla funkcjonowania określonych struktur publicznych w określonej dziedzinie życia społecznego i może wpływać na poprawę, i usprawnienie wykonywania zadań publicznych dla dobra wspólnego danej społeczności.

Na ocenę istnienia szczególnie istotnego interesu publicznego ma wpływ realna możliwość wykorzystania uzyskanej informacji, a nie wyłącznie indywidualne przekonanie wnioskodawcy co do istnienia takiej możliwości. Celem uzyskania informacji publicznej przetworzonej nie jest zaspokojenie indywidualnych potrzeb handlowych, zawodowych czy innych.

Wnioskodawca, występujący o udostępnienie informacji publicznej, na etapie składania wniosku, nie musi wiedzieć, że żądana przez niego informacja ma charakter informacji publicznej przetworzonej, a zatem w momencie formułowania i kierowania wniosku do Starostwa Powiatowego w Koszalinie nie musi wskazywać powodów, dla których spełnienie jego żądania będzie szczególnie istotne dla interesu publicznego.

To podmioty zobowiązane (Starostwo Powiatowe w Koszalinie) do udostępnienia informacji publicznej muszą wykazać, że objęte wnioskiem żądanie dotyczy informacji publicznej o charakterze przetworzonym.

Starostwo Powiatowe w Koszalinie powinno powiadomić pisemnie wnioskodawcę, w ciągu 14 dni od dnia złożenia wniosku, o przyczynach braku możliwości udostępnienia żądanej informacji z uwagi na to, iż ma ona charakter informacji publicznej przetworzonej i niezbędne jest wykazanie przez wnioskodawcę interesu publicznego.

Z ustawy o dostępie do informacji publicznej nie wynika wprost, aby to wnioskodawca musiał wykazać istnienie interesu publicznego jednak zdaniem NSA – w pierwszej kolejności powinien to udowodnić wnioskodawca. Natomiast organ, aby odmówić udzielenia informacji publicznej przetworzonej, musi dowieść, że jej uzyskanie nie jest szczególnie istotne dla interesu publicznego – stwierdził NSA w wyroku z 8 czerwca 2011 r. (sygn. akt I OSK 402/11).

Przykład:

- 1) do Starostwa Powiatowego w Koszalinie wpłynął wniosek Okręgowej Izby Architektów o udostępnienie informacji publicznej w zakresie i formie określonej przez wnioskodawcę, tj. wyszczególnienia chronologicznego wszystkich wydanych w 2009 r. decyzji o pozwoleniu na budowę, w których występuje projekt zagospodarowania terenu lub część architektoniczna lub oba te elementy łącznie, z wyłączeniem projektów obiektów liniowych, z podaniem: numeru decyzji, nazwy, adresu, kubatury obiektu, rodzaju zabudowy, nazwiska autora projektu, adaptującego projekt (w przypadku projektu gotowego) i sprawdzającego część

architektoniczną, numeru wpisu na listę odpowiedniej izby tych osób, według załączonego wzoru.

- 2) w ciągu 14 dni od daty wpływu wniosku Urząd dokonuje jego analizy
- 3) po analizie wniosku stwierdza, że wnioskodawca żąda informacji o charakterze przetworzonym (w momencie złożenia przez wnioskodawcę tego typu wniosku Starostwo nie dysponuje tego typu zestawieniami – nie jest to prawnie wymagane):

a) przygotowanie takiej informacji wymaga wykazania szczególnie istotnego interesu publicznego przez wnioskodawcę

b) wymaga dokonania stosownych analiz, obliczeń, zestawień statystycznych połączonych z zaangażowaniem w ich pozyskanie określonych środków osobowych i finansowych – wnioskodawca może ponieść koszty przygotowanie takiej informacji.

4) Urząd powiadamia pisemnie wnioskodawcę o przyczynach braku możliwości udostępnienia żądanej informacji z uwagi na to, iż ma ona charakter informacji publicznej przetworzonej i wskazuje, że jej udostępnienie może nastąpić niezwłocznie po wykazaniu przez wnioskodawcę powodów, dla których spełnienie jego żądania będzie szczególnie istotne dla interesu publicznego - zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 oraz art. 14 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej – 14 – dniowy termin na przygotowanie uzasadnienia przez wnioskodawcę. Informuje również o planowanej wysokości kosztów przygotowania żądanej informacji przetworzonej.

Warianty:

a) w przypadku gdy wnioskodawca w terminie 14 dni w ogóle nie ustosunkuje się do wezwania, wówczas zajdzie podstawa do wydania decyzji o umorzeniu postępowania o udostępnienie informacji (art. 16 ust. 1 ustawy).

b) wnioskodawca przesyła uzasadnienie ustosunkowując się do wezwania - urząd uznaje, że wnioskodawca nie wykazał szczególnie istotnego interesu publicznego i przygotowanie informacji przetworzonej w żądanym zakresie służyłoby zaspokojeniu tylko indywidualnej potrzeby wnioskodawcy. Wnioskodawca mógłby uzyskać informacje proste i przetworzyć je samodzielnie – na podstawie art. 16 ust. 1 w zw. z art. 14 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej odmawia udzielenia żądanej informacji w drodze decyzji administracyjnej.

c) przesyła uzasadnienie - Urząd uznaje, że wnioskodawca wykazał szczególnie istotny interes publiczny i przygotowanie informacji przetworzonej jest celowe – przygotowuje i udostępnia żadaną informację, informując wcześniej o terminie jej przygotowania i kosztach – zgodnie

z art. 13 ust 2 i art. 15 ustawy o dostępie do informacji publicznej (w szczególnych sytuacjach nie dłuższym niż 2 miesiące od daty złożenia wniosku)

Z tego powodu, że wnioskodawca nie uiścił opłaty nie można wstrzymać udostępnienia informacji ani wydać decyzji o odmowie udzielenia informacji. Nieuiszczone opłaty podlegają ściąganiu w drodze ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.