

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 7 kwietnia 2020 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Koszalinie
sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marek Dulewicz | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Kuźmicka | - Członek |
| 3. Marcin Binaś | - Członek |

pozytywnie

opiniuje przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Koszalińskiego za 2019 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego zostało przedłożone przez Zarząd Powiatu w Koszalinie Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 13 marca 2020 r.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy danych ujętych w sprawozdaniu z uwzględnieniem ich istotności dla gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego oraz analizy uchwały budżetowej oraz jej zmian dokonanych w trakcie roku, a także danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz w zakresie operacji finansowych sporządzonych wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r.

Skład Orzekający, dokonując oceny sprawozdania pod kątem kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) stwierdził, iż sprawozdanie spełnia wymogi ww. regulacji i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach sporządzonych na podstawie rozporządzeń: Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393, z późn. zm.) oraz Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także spełniają wymogi rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok oraz sprawozdań budżetowych, o których mowa wyżej wynika, iż:

1. Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 108 627 239,01 zł, co stanowi 100,18% planu, z tego:
 - dochody bieżące wykonano w kwocie 86 673 531,74 zł (101,10% planu),
 - dochody majątkowe wykonano w kwocie 21 953 707,27 zł (96,71% planu).
2. Wydatki ogółem zrealizowano w wysokości 102 318 721,48 zł, co stanowi 95,81% planu, z tego:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 78 236 702,08 zł (95,84% planu),
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 24 082 019,40 zł (95,73% planu).
3. Budżet 2019 r. zamknął się nadwyżką tj. większymi dochodami od zrealizowanych wydatków w wysokości 6 308 517,53 zł.
4. Realizacja wydatków bieżących za 2019 r. nie przekracza osiągniętego w tym okresie poziomu dochodów bieżących, co dało podstawę zachowania wymogu określonego w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na koniec roku budżetowego.
5. Na podstawie analizy przedmiotowego sprawozdania, dokonanej w zakresie wydatkowania środków publicznych, nie stwierdzono przekroczeń planu wydatków¹, jak również występowania zobowiązań wymagalnych, co świadczy o zachowaniu terminowości regulowania ich płatności². Zobowiązania niewymagalne z terminem płatności przypadającym w 2020 r. stanowiły 3,74% wykonanych wydatków.
6. W stosunku do roku ubiegłego nastąpił spadek należności wymagalnych (o 9,09%).
7. Przychody budżetu zrealizowano z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Środki te zostały przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych³.
8. W 2019 r. dokonano wykupu obligacji w wysokości 100% planowanych z tego tytułu rozchodów⁴.
9. Na koniec okresu sprawozdawczego JST nie posiadała niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji innym podmiotom na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, których potencjalna spłata zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, obciążałaby planowane w 2020 r. wydatki budżetowe.
10. Zadłużenie JST z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zmniejszyło się w okresie sprawozdawczym do kwoty 13 500 000,00 zł, tj. 12,43% wykonanych dochodów.
11. Wartości wykonania budżetu na koniec 2019 r. wskazują na zachowanie dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów budżetowych nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika.
12. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że nie realizowano dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki⁵.

¹ Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

² Art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych

³ Art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych

⁴ Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

⁵ Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8, art. 216 ust. 1 i art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ze względu na przedstawioną wyżej ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Zarząd Powiatu w Koszalinie sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok. Podkreśla przy tym, że wydając niniejszą opinię, mimo iż ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, Skład Orzekający nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy jego wykonaniu należy do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została opracowana zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz

