

## UCHWAŁA NR LXXX.422.Z.2020

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 3 grudnia 2020 r.

#### w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Koszalińskiego na 2021 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marek Dulewicz - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marcin Binaś - Członek

#### pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Koszalińskiego na rok 2021.

#### Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Koszalińskiego na rok 2021 wraz z uzasadnieniem, załącznikami i materiałami objaśniającymi przedłożony przez Zarząd Powiatu w Koszalinie, Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XXXV/357/10 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 17 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w kwocie 94 867 000,00 zł, w tym: dochody bieżące 90 919 891,14 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 3 947 108,86 zł. Wydatki budżetu ustalono w łącznej kwocie 105 307 000,00 zł, w tym: wydatki bieżące 89 327 390,36 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 15 979 609,64 zł.

Wynik budżetu zamyka się deficytem w kwocie 10 440 000,00 zł, który planuje się pokryć przychodami: ze sprzedaży papierów wartościowych (5 000 000,00 zł), z zaciąganej pożyczki (1 038 964,15 zł), z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczegółowymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (568 728,71 zł) oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (3 832 307,14 zł). W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 12 940 000,00 zł oraz ustalono rozchody budżetu w wysokości 2 500 000,00 zł związane z wykupem obligacji i spłatą rat zaciągniętej pożyczki. Zatem projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki,

w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie dochodów i wydatków określonych przepisami ustawy Prawo ochrony środowiska.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Jednostka zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243 ww. ustawy, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia. Przyjęte wartości są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów tj. zgodnie z art. 229 wskazanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego (Zarządu Powiatu), przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej, nie budzi zastrzeżeń. Jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie planowanego deficytu (§ 9 pkt 3 uchwały), nie jest zgodny z uwagi na nie ujęcie w nim pożyczki w wysokości 1 038 964,15 zł.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856). Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.). Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Marek Dulewicz*

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*