

**UCHWAŁA NR XL/281/21
RADY POWIATU W KOSZALINIE**

z dnia 18 października 2021 r.

**w sprawie zamiaru przekształcenia Powiatowej Poradni
Psychologiczno - Pedagogicznej w Koszalinie poprzez zmianę siedziby**

Na podstawie art. 12 pkt 8 lit i) w związku z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920, z późn. zm.) i art. 89 ust. 1,3,8 i 9 w związku z art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082) uchwala się, co następuje:

§ 1. Wyraża się zamiar przekształcenia z dniem 1 czerwca 2022 r. Powiatowej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Koszalinie poprzez zmianę jej siedziby z ul. Raławickiej 13 w Koszalinie na ul. Władysława Andersa 32 w Koszalinie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Koszalinie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Zbigniew Grabarek

Uzasadnienie

do uchwały NR XL/281/21 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 18 października 2021 r. w sprawie zamiaru przekształcenia Powiatowej Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej w Koszalinie poprzez zmianę siedziby

Powiat Koszaliński jest organem prowadzącym Powiatową Poradnię Psychologiczno Pedagogiczną w Koszalinie. W chwili obecnej siedziba Poradni mieści się w budynku Starostwa Powiatowego w Koszalinie przy ul. Raławickiej 13. Planowana jest zmiana siedziby (w chwili obecnej budynek jest remontowany). Pomimo położenia nowej siedziby w niewielkiej odległości od dotychczasowej wymagane jest uruchomienie procedury przekształcenia Poradni (pismo DK.530.12.2021.MS z dnia 20 września 2021 r. Kuratorium Oświaty w Szczecinie).

Przekształcenie poprzez zmianę siedziby przebiega dwuetapowo:

I etap - podjęcie uchwały intencyjnej - o zamiarze przekształcenia, po podjęciu uchwały przez Radę Powiatu - zawiadomienie klientów Poradni o zmianie siedziby, uzyskanie pozytywnej opinii Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty i opinii związków zawodowych,

II etap - podjęcie właściwej uchwały o przekształceniu poprzez zmianę siedziby.

Niniejszy projekt uchwały dotyczy zamiaru przekształcenia Powiatowej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Koszalinie poprzez zmianę siedziby z ul. Raławickiej 13 na ul. Wł. Andersa 32 w Koszalinie (tzw. uchwała intencyjna).

Nowa lokalizacja znacznie ułatwi dostępność do placówki – parking, winda, podjazdy dla osób niepełnosprawnych, teren zielony oraz poprawi komfort pracy i realizację zadań przez placówkę.

Poradnia nie prowadzi procesu kształcenia (nie jest szkołą) i nie posiada w swojej strukturze organizacyjnej żadnej szkoły. Pod opieką Poradni znajdują się 4512 osób z ośmiu gmin Powiatu Koszalińskiego. Poradnia nie jest ujęta w uchwale Rady Powiatu w sprawie sieci szkół – nie stanowi ogniwa w sieci szkół Powiatu Koszalińskiego. Przeniesienie siedziby Poradni - zmiana adresu – nie powoduje żadnych zmian organizacyjnych (nie zmienia zakresu realizowanych zadań, nie jest związana z częściową likwidacją). Zmiana siedziby nie będzie miała wpływu na wyznaczony teren działania Poradni oraz na zatwierdzoną na rok szkolny 2021/2022 organizację placówki. Nie wiąże się ze zmianami prawno - organizacyjnymi wobec pracowników pedagogicznych i niepedagogicznych. Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 marca 2014 r. (sygn. IOSK3045/13) zmiana siedziby szkoły/placówki jest traktowana jako jej przekształcenie, w wyniku czego należy w tym wypadku zastosować procedurę wynikającą z art. art. 89 ust. 1,3,8 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082).

W związku z powyższym zachodzi konieczność podjęcia uchwały intencyjnej w sprawie zmiany siedziby Poradni. Po podjęciu niniejszej uchwały przez Radę Powiatu w Koszalinie należy: wystąpić z wnioskiem do Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii w sprawie przekształcenia Powiatowej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Koszalinie poprzez zmianę siedziby z ul. Raławickiej 13 na ul. Wł. Andersa 32 w Koszalinie.

W procedurze przekształcenia Poradni poprzez zmianę dotychczasowej siedziby pewną trudność stanowi spełnienie ustawowego wymogu powiadomienia rodziców uczniów o zamiarze przekształcenia placówki. W przypadku poradni psychologiczno-pedagogicznych pojęcie „ucznia”, a co za tym idzie podstawy ustalenia i sposobu powiadomienia „rodziców ucznia”, jest trudne do zdefiniowania. Przepisy prawa oświatowego mówią o „osobach

korzystających z pomocy poradni” oraz „terenie działania poradni”. Poradnie psychologiczno-pedagogiczne nie realizują procesu kształcenia, nie prowadzą ksiąg uczniów/wychowanków oraz ksiąg dzieci zamieszkałych w obwodzie (jak to jest w przypadku szkół i placówek, w których uczniowie spełniają obowiązek szkolny/nauki i są niejako „przypisani” do szkoły/obwodu). Poradnie prowadzą jedynie ewidencję osób korzystających z pomocy poradni (incydentalnie/jednorazowo lub systematycznie w określonym przedziale czasowym, który jednak nie obejmuje całego roku szkolnego) oraz dzienniki zajęć. Teren działania Poradni obejmuje zasięgiem: dzieci w wieku od 0 do lat 4, uczęszczające do przedszkoli oraz uczniów realizujących wychowanie przedszkolne, obowiązek szkolny i obowiązek nauki w szkołach i placówkach na terenie Powiatu Koszalińskiego.

Nieemożliwe jest ustalenie i imienne - indywidualne powiadomienie na co najmniej sześć miesięcy przed planowaną zmianą siedziby Poradni wszystkich potencjalnych osób zamieszkujących na terenie działania placówki (ponad 4500 osób). Biorąc powyższe pod uwagę odstępuje się od zindywidualizowanego zawiadamiania o zamiarze zmiany siedziby poradni rodziców wszystkich osób zamieszkujących lub uczęszczających do szkół/przedszkoli/placówek na terenie działania poradni. O zamiarze zmiany siedziby zostaną zawiadomione osoby (rodzice osób), których interesów planowane przekształcenie będzie bezpośrednio dotyczyło – tj. aktualnie uczęszczające na planowe cykle zajęć w dotychczasowej siedzibie Poradni, a których kontynuacja przewidziana jest do czasu przeniesienia siedziby. Osoby te (rodzice dzieci i młodzieży oraz pełnoletni klienci poradni) zostaną powiadomione o prognozowanej zmianie indywidualnie. Pozostałe osoby – potencjalni klienci Poradni - będą informowane za pośrednictwem szkół i placówek oświatowych mających swoją siedzibę na terenie Powiatu Koszalińskiego – poprzez umieszczenie uchwały w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Koszalinie i Powiatowej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Koszalinie przy ul. Raławickiej 13 oraz ogłoszeniu poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Koszalinie i Powiatowej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Koszalinie, na stronach internetowych: Poradni i Powiatu Koszalińskiego.

Ponadto projekt uchwały w sprawie przekształcenia Powiatowej Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej w Koszalinie poprzez zmianę siedziby (druga uchwała podejmowana po uchwale tzw. intencyjnej o zamiarze przekształcenia) zostanie przedłożona do zaopiniowania reprezentatywnym organizacjom związkowym. Przekształcenie szkoły/placówki dotyczy spraw publicznych o istotnym znaczeniu społecznym i mieści się w zakresie działania związków zawodowych, a ponadto wywołuje skutki zewnętrzne. Przedstawienie do zaopiniowania projektu jednej z nich oznacza spełnienie wymaganego przepisami obowiązku.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych do uchwalenia aktu prawa wymagane jest zaopiniowanie jego projektu przez związki zawodowe reprezentatywne w rozumieniu art. 23 ustawy z 24.07.2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Organizacjami związkowymi reprezentatywnymi w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego są: NZZZ "Solidarność", OPZZ oraz Forum Związków Zawodowych. Projekt uchwały opiniują związki zawodowe o charakterze branżowym, działające na poziomie terytorium danej jednostki samorządu, czyli odpowiednio na poziomie gminy, powiatu lub województwa, a nie na poziomie ogólnokrajowym (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z 18.11.2014 r., sygn. II SA/Bd 825/14). Związek Nauczycielstwa Polskiego (ZNP) jest członkiem Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych (OPZZ) i na podstawie stosownego upoważnienia zarządy oddziałów Związku Nauczycielstwa Polskiego pełnią funkcję odpowiednich władz statutowych OPZZ - w rozumieniu art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych. Tym samym właściwe miejscowo zarządy oddziałów Związku Nauczycielstwa Polskiego umocowane są do opiniowania założeń i projektów aktów prawnych wydawanych przez

organy powiatu w zakresie objętym zadaniami Związku Nauczycielstwa Polskiego (Oddział ZNP w Koszalinie, Oddział ZNP w Biesiekierzu, Oddział ZNP w Polanowie).

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie uchwały intencyjnej w sprawie zamiaru przekształcenia Poradni poprzez zmianę siedziby jest uzasadnione i celowe.