

UCHWAŁA NR 421/2021
ZARZĄDU POWIATU W KOSZALINIE

z dnia 27 grudnia 2021 r.

w sprawie ustalenia na rok 2022 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez placówki doskonalenia nauczycieli, szkoły wyższe oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe oraz form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane

Na podstawie art. 32 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920 z późn. zm.), § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2019 r., poz. 1653), uchwały Nr XLV/298/21 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Koszalińskiego na rok 2022, w związku z art. 70a ust 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762) **uchwala się, co następuje:**

§ 1. Ustala się na rok 2022 plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Warninie, Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym w Polanowie i Powiatowej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Koszalinie z uwzględnieniem § 5 pkt 1, pkt 2 i pkt 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2019 r., poz. 1653) stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Ustala się, w porozumieniu z dyrektorami placówek, maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez placówki doskonalenia nauczycieli, szkoły wyższe oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe przypadającą rocznie na jednego nauczyciela, w wysokości do 2100,00 zł.

§ 3. Ustala się, w porozumieniu z dyrektorami placówek, formy i specjalności kształcenia objęte dofinansowaniem:

1) formy kształcenia:

a) studia wyższe – kończące się uzyskaniem tytułu zawodowego licencjata lub magistra,

- b) studia podyplomowe,
 - c) kursy kwalifikacyjne i doskonalące, seminaria, konferencje, wykłady, warsztaty, szkolenia oraz inne formy doskonalenia zawodowego nauczycieli prowadzone odpowiednio przez placówki doskonalenia nauczycieli, szkoły wyższe oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli.
- 2) specjalności kształcenia:
- a) diagnoza, terapia pedagogiczna i rewalidacja indywidualna,
 - b) edukacja osób z autyzmem,
 - c) wczesne wspomaganie rozwoju dziecka,
 - d) tyflopädagogika,
 - e) wychowanie fizyczne uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi,
 - f) integracja sensoryczna,
 - g) przygotowanie pedagogiczne,
 - h) nauczanie plastyki i muzyki,
 - i) doradztwo zawodowe,
 - j) logopedia ogólna i kliniczna.

§ 4. Dyrektorzy placówek wnioskuje do Zarządu Powiatu o zwiększenie planu wydatków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli zgodnie z niniejszą uchwałą.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się dyrektorom: Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Warninie, Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Polanowie i Powiatowej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Koszalinie.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

STAROSTA

Marian Hermanowicz

Załącznik do uchwały Nr 421/2021
Zarządu Powiatu w Koszalinie
z dnia 27 grudnia 2021 r.

Lp.	Plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli	Kwota w złotych ogółem	SOSW w Warninie	MOW w Polanowie	PPPP w Koszalinie
1	2	3	4	5	6
1.	Koszty związane z podróżą służbową ustalone na zasadach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 77 ⁵ § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320 z późn. zm.): a) nauczycieli biorących udział w formach doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy KN, b) osób organizujących i prowadzących daną formę doskonalenia zawodowego nauczycieli, o której mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 3 ustawy KN	500,00	-----	500,00	-----
2.	Koszty wynagrodzenia osób prowadzących: a) daną formę doskonalenia zawodowego nauczycieli, o której mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 ustawy KN, b) działania w ramach wspomaganie szkół oraz sieci współpracy i samokształcenia dla nauczycieli - niebędących pracownikami publicznej placówki doskonalenia nauczycieli, publicznej biblioteki pedagogicznej	3.805,00	-----	3.805,00	-----

	lub publicznej poradni psychologiczno-pedagogicznej, w tym poradni specjalistycznej, która tę formę, wspomaganie lub sieć organizuje				
3.	Opłaty pobierane za formy doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i pkt 2 i 3 ustawy KN	30.828,00	17.728,00	7.200,00	5.900,00
4.	Koszty druku i dystrybucji materiałów szkoleniowych i informacyjnych dla nauczycieli	500,00	-----	500,00	-----
	Ogółem:	35.633,00	17.728,00	12.005,00	5.900,00

Uzasadnienie

do uchwały Zarządu Powiatu w Koszalinie w sprawie ustalenia na rok 2022 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez placówki doskonalenia nauczycieli, szkoły wyższe oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe oraz form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane

Zgodnie z art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela (KN) corocznie w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli. Od 1 stycznia 2019 roku wysokość puli środków na doskonalenie zawodowe wynosi 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Art. 70a ust. 1, na podstawie art. 91d pkt 1 ustawy KN, wykonuje Rada Powiatu. Z powyższego przepisu wynika obowiązek Powiatu jako organu prowadzącego szkołę/placówkę do corocznego przeznaczania w budżecie, odpowiednich środków finansowych na doskonalenie zawodowe nauczycieli. Środki na rok 2022 - w wysokości 35.633,00 zł. zostały zaplanowane w uchwale budżetowej - uchwała Nr XLV/298/21 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Koszalińskiego na rok 2022. Drugim aktem prawnym związanym z doskonaleniem zawodowym nauczycieli jest rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2019 r., poz. 1653), które obowiązuje od dnia 1 września 2019 r.

Zgodnie z § 5 i § 6 cytowanego powyżej rozporządzenia, organ prowadzący szkołę/placówkę jest na każdy rok budżetowy zobowiązany do:

- 1) opracowania planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli,
- 2) ustalenia, w porozumieniu z dyrektorami szkół/placówek, maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez placówki doskonalenia nauczycieli, szkoły wyższe oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe,
- 3) ustalenia, w porozumieniu z dyrektorami szkół/placówek, form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

Zgodnie z art. 70a ust. 1 ustawy KN kompetencje Rady Powiatu ograniczają się wyłącznie do wyodrębnienia środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego (wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 4 września 2019r. IISA/Go407/19, LEX nr 2720836; wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2019 r. sygn. akt I GSK 1234/18; wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 5 grudnia 2019 r. sygn. akt II SA/Go 707/19). Art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela nie zawiera upoważnienia ustawowego do uregulowania przez Radę kwestii podziału środków. Podstawy do kwotowego podziału tych środków przez Radę nie stanowi także § 5 i § 6 cytowanego powyżej rozporządzenia. Rozporządzenie nie określa, który organ ma zrealizować powyższe - stanowiący (Rada Powiatu) czy wykonawczy (Zarząd Powiatu). W art. 91d ustawy Karta Nauczyciela również nie wskazano, który z organów posiada kompetencje do corocznego ustalania dyspozycji zawartych w rozporządzeniu (wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 1 sierpnia 2014 r., II SA/Go584/14, LEX nr 1596527 WSA; wyrok WSA w Białymstoku z dnia 30 października 2013 r. II SA/Bk704/13). Wobec braku wyraźnego uregulowania powyższej kwestii w wyżej wymienionych aktach prawnych należy się odwołać do regulacji prawnych zawartych w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.). Zgodnie z art. 32 ust. 2 pkt 4 do kompetencji Zarządu Powiatu należy wykonanie budżetu.

W ramach tych kompetencji mieścić się będzie zarówno opracowanie planu dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli (podział zaplanowanych w budżecie Powiatu środków), jak i określenie specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie ze środków zagwarantowanych w budżecie powiatu jest przyznawane (wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 4 września 2019 r., IISA/Go 407/19, LEX nr 2720836). Stosownie do art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 247 ust. 1 w związku z art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn.zm) wykonanie budżetu należy do zadań Zarządu Powiatu. Wypełnienie tej kompetencji wymaga od Zarządu Powiatu corocznego podjęcia odpowiedniej uchwały.

W dniu 1 sierpnia 2019 r. NSA w wyroku sygn. akt I GSK 1253/18 zaprezentował stanowisko w przedmiocie prawidłowej realizacji dyspozycji norm zawartych w przepisach ustawy Karta Nauczyciela oraz wydanego na podstawie tej ustawy rozporządzenia, dotyczących finansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli. W powołanym orzeczeniu, Sąd rozpatrując właściwość organów jest w odniesieniu do wymienionych powyżej czynności wyraził pogląd, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki posiada kompetencję wyłącznie do wyodrębnienia w budżecie środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli zgodnie z ustawą KN. Pozostałe czynności zostały przez Sąd uznane za działania, które mieszczą się w granicach kompetencji ściśle związanych z wykonaniem budżetu, zastrzeżonych dla organu wykonawczego jednostki. Argumentację Sądu podziela również Wojewoda Zachodniopomorski - pismo P-1.4130.274.2020.AB z dnia 20 kwietnia 2020 r. - skierowane również do Rady Powiatu.

Podziału środków dokonuje się po zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych będących jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, zrzeszających nauczycieli. Zgodnie z art. 25¹ ustawy o związkach zawodowych uprawnienia zakładowej organizacji związkowej przysługują organizacji zrzeszającej co najmniej 10 członków będących pracownikami lub osobami wykonującymi pracę na podstawie umowy o pracę u pracodawcy objętego działaniem tej organizacji. Organizacja przedstawia pracodawcy co kwartał - według stanu na ostatni dzień kwartału - w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po tym kwartale, informację o łącznej liczbie członków tej organizacji. Takich informacji dyrektorzy placówek prowadzonych przez Powiat Koszaliński nie otrzymywali. W placówkach prowadzonych przez Powiat Koszaliński nie funkcjonują zakładowe organizacje związkowe zrzeszające nauczycieli i żaden nauczyciel nie należy do związków zawodowych (bezpośrednia informacja od dyrektorów placówek). Projekt uchwały został przygotowany zgodnie z wnioskami o dofinansowanie doskonalenia zawodowego - złożonymi do dnia 31 października 2021 r. przez dyrektorów placówek, dla których Powiat jest organem prowadzącym (Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Warninie, Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Polanowie, Powiatowej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Koszalinie). Złożone wnioski uwzględniają potrzeby placówek w zakresie doskonalenia zawodowego zgodnie z § 3 ust. 1 cytowanego powyżej rozporządzenia.