

UCHWAŁA NR LV/357/22
RADY POWIATU W KOSZALINIE

z dnia 29 czerwca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Zarządu Powiatu w Koszalinie

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), po uprzednim zbadaniu skargi przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Koszalinie, uchwała się co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 8 czerwca 2022 r. (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Koszalinie w dniu 9 czerwca 2022 r.) wniesioną przez Radę Pedagogiczną, pracowników administracji i obsługi Powiatowej Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej w Koszalinie na działalność Zarządu Powiatu w Koszalinie.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi oraz pouczenie wynikające z treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Zbigniew Grabarek

Uzasadnienie

do uchwały Nr LV/357/22 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 29 czerwca 2022 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Zarządu Powiatu w Koszalinie

W dniu 9 czerwca 2022 r. wpłynęła skarga Rady Pedagogicznej, pracowników administracji i obsługi Powiatowej Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej w Koszalinie na działalność Zarządu Powiatu w Koszalinie. W ocenie Skarżących w przebiegu konkursu na stanowisko dyrektora Powiatowej Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej w Koszalinie zaistniało wiele istotnych nieprawidłowości, co doprowadziło do tego, że dotychczasowy dyrektor podjął decyzję o wycofaniu swojej kandydatury z konkursu.

Przedmiotową skargę zgodnie z § 46a ust. 1 Statutu Powiatu Koszalińskiego rozpatrywała Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Koszalinie. W toku postępowania wyjaśniającego przeprowadzonego w dniu 21 czerwca 2022 r. ustalono, że:

1. Uchwałą Zarządu Powiatu w Koszalinie Nr 283/2017 z dnia 16 maja 2017 r. Panu Jackowi Sztuckiemu, wyłonionemu w drodze postępowania konkursowego, powierzono stanowisko dyrektora Powiatowej Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej w Koszalinie na okres 5 lat szkolnych, tj. od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2022 r.

2. W związku z upływającą kadencją pełnienia funkcji dyrektora przez Pana Jacka Sztuckiego niezbędne stało się przeprowadzenie konkursu. Konkurs na stanowisko dyrektora publicznej placówki ogłasza organ prowadzący. Zgodnie z art. 63 ust. 1 i 10 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.) kompetencje w tym zakresie posiada Zarząd Powiatu.

3. Postępowanie konkursowe przeprowadza się zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1428).

4. Postępowanie konkursowe na stanowisko dyrektora Powiatowej Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej w Koszalinie zostało przeprowadzone zgodnie z harmonogramem zatwierdzonym przez Zarząd Powiatu w Koszalinie w dniu 2 lutego 2022 r.

5. W dniu 25 lutego 2022 r. Zarząd Powiatu w Koszalinie podjął uchwałę Nr 449/2022 w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Powiatowej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Koszalinie. Ogłoszenie o konkursie zamieszczono dnia 4 marca 2022 r. w: Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Koszalinie, na stronie internetowej Powiatu Koszalińskiego, na tablicy ogłoszeń w Urzędzie, w BIP i na stronie internetowej Powiatowej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Koszalinie. Kandydaci mogli składać oferty do dnia 25 marca 2022 r. do godz. 15.30 włącznie (drogą pocztową lub osobiście).

6. W dniu 23 marca 2022 r. Zarząd Powiatu w Koszalinie uchwałą Nr 467/2022 powołał komisję w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora Powiatowej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Koszalinie. Termin posiedzenia Komisji ustalono na 12 kwietnia 2022 r. (pismo OR.4323.1.2022.MP z dnia 24 marca 2022 r.)

7. W dniu 25 marca 2022 r. wpłynęła jedna oferta. Była to oferta Pana Jacka Sztuckiego. Przewodniczący Komisji zawiadomił kandydata o terminie posiedzenia Komisji (pismo OR.4323.1.2022.MP z dnia 25 marca 2022 r.).

8. W dniu 5 kwietnia 2022 r. kandydat złożył oświadczenie o wycofaniu oferty konkursowej informując jednocześnie, że jego decyzja podyktowana jest próbami wywierania wpływu na przyszłość w zarządzaniu placówką.

9. W dniu 12 kwietnia 2022 r. odbyło się posiedzenie Komisji Konkursowej. Z posiedzenia Komisji sporządzono protokół z którego wynika, że na dzień posiedzenia Komisji Konkursowej stwierdzono brak oferty a tym samym brak kandydata na stanowisko dyrektora.

10. Zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 1428) po zakończeniu obrad komisji przewodniczący komisji niezwłocznie powiadamia Zarząd Powiatu o wyniku postępowania konkursowego oraz przekazuje dokumentację postępowania konkursowego. Zarząd Powiatu zgodnie z § 8 ust. 2 ww. rozporządzenia zatwierdza konkurs albo unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w razie stwierdzenia: nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego, przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 jej członków, naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust. 1, czy też innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

11. Zarząd Powiatu w Koszalinie dokonał analizy dokumentacji z przeprowadzonego postępowania konkursowego i w dniu 13 kwietnia 2022 r. podjął uchwałę Nr 484/2022 w sprawie zatwierdzenia konkursu na stanowisko dyrektora Powiatowej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Koszalinie.

12. Zgodnie z art. 63 ust. 12 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 z późn. zm.) - jeżeli do konkursu nie zgłosi się żaden kandydat albo w wyniku konkursu nie wyłoniono kandydata, organ prowadzący powierza to stanowisko ustalonemu, w porozumieniu z organem sprawującym nadzór pedagogiczny, kandydatowi, po zasięgnięciu opinii rady szkoły lub placówki i rady pedagogicznej. Art. 63 ust. 12 ustawy wyklucza możliwość przeprowadzenia kolejnego konkursu. Na brak możliwości wskazuje użycie przez ustawodawcę sformułowania, że w takim przypadku „organ prowadzący powierza stanowisko”, a nie „może powierzyć”. W konsekwencji konkurs na stanowisko dyrektora szkoły przeprowadza się wyłącznie jednokrotnie. Zgodnie z ww. przepisami Zarząd Powiatu w Koszalinie przystąpił do podjęcia stosownych działań w tym zakresie.

W toku postępowania wyjaśniającego ustalono również, że:

1. W dniu 17 maja 2022 r. Rada Pedagogiczna Powiatowej Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej w Koszalinie wystąpiła do Starosty Koszalińskiego z pismem zawierającym pozytywną ocenę pracy dotychczasowego dyrektora placówki i przekonanie, że jest on osobą, która najlepiej poradzi sobie z realizacją zadań i postawionymi wymaganiami oraz prośbę uwzględnienia stanowiska Rady w trakcie podejmowanych decyzji personalnych.

2. Starosta Koszaliński pismem OR-BRZ.0023.10.2022.DW z dnia 25 maja 2022 r. odniósł się do ww. pisma informując, że w dniu 25 maja 2022 r. pismo było przedmiotem posiedzenia Zarządu Powiatu w Koszalinie, który przyjął je do wiadomości i jednocześnie podzielił ocenę Rady co do prawidłowego funkcjonowania Powiatowej Poradni Psychologiczno - Pedagogicznej w Koszalinie pod kierownictwem Pana Jacka Sztuckiego. Starosta poinformował również, że to sam zainteresowany zdecydował o wycofaniu swojej oferty z konkursu na stanowisko dyrektora Poradni, co spowodowało, że w tej sytuacji to Zarząd Powiatu w Koszalinie dokona wyboru nowego dyrektora, po przeprowadzeniu procedury opiniowania zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Na podstawie ustaleń faktycznych i prawnych poczynionych przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, w trybie określonym przez przepisy Statutu Powiatu

Koszalińskiego, Rada Powiatu w Koszalinie uznaje skargę na działalność Zarządu Powiatu w Koszalinie za bezzasadną, albowiem w toku postępowania konkursowego na stanowisko dyrektora Powiatowej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Koszalinie nie doszło do naruszenia prawa. Wobec braku kandydatów na dyrektora placówki oświatowej komisja konkursowa prawidłowo przeprowadziła i zakończyła postępowanie, co stanowiło podstawę do tego aby Zarząd Powiatu mógł przejść do kolejnego etapu procedury określonej w art. 63 ust. 12 ustawy Prawo oświatowe i podjąć działania zmierzające do powierzenia stanowiska wybranej przez ten organ osobie.

Komisja uznała, że na obecnym etapie, wbrew żądaniu skarżących, Zarząd Powiatu w Koszalinie nie może powierzyć stanowiska dyrektora Panu Jackowi Sztuckiemu, gdyż wycofał on swoją kandydaturę z postępowania konkursowego i tym samym nie wyraził woli kandydowania na następną kadencję. Stąd prawidłowe jest postępowanie Zarządu zmierzające do podejmowania działań w kierunku poszukiwania osób mogących objąć to stanowisko. Jak wynika ze skargi, pracownikom Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Koszalinie znana jest kandydatura innej osoby, co do której Rada Pedagogiczna placówki będzie mogła wyrazić swoje zdanie w toku opiniowania zgodnie z art. 63 ust. 12 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe.

Podkreślić natomiast należy, że osoba zarządzająca placówką winna realizować nie tylko własną koncepcję jej funkcjonowania, ale również organu prowadzącego (Zarządu Powiatu), który jest upoważniony do wyznaczania kierunków działania placówki oraz sposobu jej zarządzania.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.