

**UCHWAŁA NR LVI/360/2022
RADY POWIATU W KOSZALINIE**

z dnia 27 lipca 2022 r.

w sprawie zmiany regulaminu przyznawania i określenia wysokości stawek dodatków do wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, wysokości nagród oraz szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 528), art. 30 ust. 6 i ust. 6a oraz art. 91 d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021r., poz 1762 z późn. zm), w uzgodnieniu ze związkami zawodowymi, uchwala się, co następuje:

§ 1. W uchwale NR XII/94/19 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 5 września 2019 r. w sprawie regulaminu przyznawania i określenia wysokości stawek dodatków do wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, wysokości nagród oraz szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2019 r. poz. 4747; z 2020 r. poz. 3775; z 2021 r. poz. 2485) zmienia się § 6 ust. 1, który otrzymuje brzmienie:

"1. Nauczycielowi, któremu powierzono stanowisko dyrektora lub wicedyrektora, przysługuje dodatek funkcyjny w wysokości określonej zgodnie z tabelą:

Lp.	szkoła	stanowisko	dodatek w złotych
1.	Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy w Polanowie	dyrektor	2200
2.	Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Warninie	dyrektor	2000
3.	Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Koszalinie	dyrektor	2000
4	dla szkoły, o której mowa w poz. 1-3	wicedyrektor	1500

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Koszalinie.

§ 3. Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 września 2022 r.

Przewodniczący Rady

Zbigniew Grabarek

Uzasadnienie

do uchwały NR LVI/360/22 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 27 lipca 2022 r. w sprawie zmiany regulaminu przyznawania i określenia wysokości stawek dodatków do wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, wysokości nagród oraz szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw

Regulamin określa: wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego (z tytułu pełnienia funkcji dyrektora, wicedyrektora, wychowawcy klasy, doradcy metodycznego lub nauczyciela konsultanta, opiekuna stażu) oraz za warunki pracy, wysokość nagród, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Kompetencje Rady Powiatu odnośnie dodatków, o których mowa w art. 30 ust. 6 pkt 1 KN, ograniczają się do kwestii w nim uregulowanych to jest do określenia wysokości tych dodatków i szczegółowych warunków ich przyznawania.

Proponowana zmiana dotyczy wysokości dodatków funkcyjnych - dodatków dla dyrektorów i wicedyrektorów.

W § 6. ust. 1 - w dotychczas obowiązującej uchwale - wysokość dodatków funkcyjnych jest następująca:

Lp.	szkoła	stanowisko	dodatek w złotych
1.	Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy w Polanowie	dyrektor	1700
2.	Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Warninie	dyrektor	1600
3.	Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Koszalinie	dyrektor	1400
4	dla szkoły, o której mowa w poz. 1,2,3	wicedyrektor	1100

Wysokość dodatków funkcyjnych nie była zmieniana od roku 2015. Zmiana przepisów oświatowych spowodowała znaczny wzrost zadań a tym samym zwiększoną odpowiedzialność dyrektorów placówek. Te fakty uzasadniają zwiększenie dodatków funkcyjnych.

Proponuje się następujące zwiększenie wysokości dodatków funkcyjnych:

1. Dyrektor MOW - z 1700 zł na 2200 zł (wzrost o 500 zł)
2. Dyrektor SOSW - 1600 zł na 2000 zł (wzrost o 400 zł.)
3. Dyrektor Poradni - z 1400 zł na 2000 zł (wzrost o 600 zł.)
4. Wicedyrektor - dla szkoły, o której mowa w poz. 1,2,3 - z 1100 zł na 1500 zł (wzrost o 400 zł.)

Wysokość pozostałych dodatków do wynagrodzenia ustalonych w dotychczas obowiązującej uchwale pozostaje bez zmian.

Zgodnie z art. 30 ust. 6a ustawy Karta Nauczyciela regulamin i każda jego zmiana podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli. Przyjęty w art. 30 ust. 6a ustawy z 1982 r. Karta Nauczyciela zwrot "podlega uzgodnieniu" oznacza nałożenie obowiązku poddania treści uchwały procedurze uzgodnieniowej, celem wypracowania wspólnego stanowiska. Ustawodawca, formułując sposób działania związków zawodowych w procesie tworzenia prawa, kładzie przy tym nacisk nie tyle na efekt uzgodnień w postaci osiągnięcia zgody, ile przede wszystkim na sam fakt uzgadniania, na sam proces dochodzenia do zgody, zbliżania, czy ujednoczenia stanowisk. Nie jest tym samym konieczne uzyskanie całkowitej zgody związków zawodowych na propozycje organu. Normę art. 30 ust. 6a Karty Nauczyciela należy traktować jako *lex specialis* w stosunku do normy wynikającej z art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych (wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 18 listopada 2014 r. IISB/Bd825/14, LEX nr 1613639). Inną kwestią jest opiniowanie projektów aktów prawnych jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych, który inaczej niż art. 30 ust. 6a KN reguluje uprawnienia organizacji związkowych. Odmienność zasad podejmowania omawianych uchwał we współpracy ze związkami zawodowymi podkreślono również w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 12.03.2008 r., I OSK 19/08. Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych do uchwalenia aktu prawa miejscowego wymagane jest zaopiniowanie jego projektu przez związki zawodowe reprezentatywne w rozumieniu art. 23 ustawy z 24.07.2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Związek zawodowy, który nie jest reprezentatywny, nie bierze udziału w opiniowaniu na podstawie art. 19 ust. 2. Organizacjami związkowymi reprezentatywnymi w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego są: NZZZ "Solidarność", OPZZ oraz Forum Związków Zawodowych (FZZ).

Na podstawie art. 30 ust. 6 i 6a ustawy Karta Nauczyciela, organ prowadzący ma obowiązek uzgodnienia regulaminu wynagradzania nauczycieli ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli. W orzecznictwie podkreśla się, że organ prowadzący generalnie dokonuje uzgodnień regulaminu wynagradzania nauczycieli ze związkami zawodowymi o charakterze branżowym (zrzeszającymi nauczycieli), działającymi na poziomie terytorium danej jednostki samorządu, czyli odpowiednio na poziomie gminy, powiatu lub województwa, a nie na poziomie ogólnokrajowym (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z 18.11.2014 r., sygn. II SA/Bd 825/14).

Związek Nauczycielstwa Polskiego (ZNP) jest członkiem Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych (OPZZ) i na podstawie stosownego upoważnienia zarządy oddziałów Związku Nauczycielstwa Polskiego pełnią funkcje odpowiednich władz statutowych OPZZ - w rozumieniu art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych. Tym samym właściwe miejscowo zarządy oddziałów Związku Nauczycielstwa Polskiego umocowane są do opiniowania założeń i projektów aktów prawnych wydawanych przez organy powiatu w zakresie objętym zadaniami Związku Nauczycielstwa Polskiego.

Projekt uchwały, zgodnie z art. 30 ust. 6a ustawy Karta Nauczyciela został przesłany, pismem OR.4323.10.2022.AM dnia 21 kwietnia 2022 r. za zwrotnym potwierdzeniem odbioru, do właściwych Zarządów Oddziałów Związku Nauczycielstwa Polskiego (wyznaczony termin odpowiedzi - 30 dni od dnia otrzymania projektu uchwały).

- 1) Oddział ZNP w Koszalinie - odebrano dnia 26 kwietnia 2022 r. (zwrotne potwierdzenie odbioru) - odpowiedź z dnia 17 maja 2022 r., opinia pozytywna,
- 2) Oddział ZNP w Biesiekierzu - odebrano dnia 26 kwietnia 2022 r. (zwrotne potwierdzenie odbioru) - - odpowiedź z dnia 19 maja 2022 r., opinia pozytywna,
- 3) Oddział ZNP w Polanowie - odebrano dnia 26 kwietnia 2022 r. (zwrotne potwierdzenie odbioru) - brak odpowiedzi w wyznaczonym terminie to jest do dnia 26 maja 2022 r.

Związkom zawodowym zapewniono udział w procedurze tworzenia aktu. Stworzono możliwość przedstawienia własnego stanowiska i propozycji na etapie prac przygotowawczych nad projektem uchwały. Korespondencja była prowadzona drogą pocztową i elektroniczną.

W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z 12.09.2019 r., sygn. II SA/Op 237/19 oraz w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z 06.07.2017 r., sygn. II SA/Go 125/17 podkreślono, że "uzgodnienie" nie może zawsze oznaczać całkowitej i powszechnej zgody, między organem prawotwórczym i wszystkimi podmiotami uczestniczącymi w procesie stanowienia aktu normatywnego, na wszystkie rozwiązania tego aktu. "Uzgodnienie" oznacza poddanie treści stanowionych aktów sformalizowanej procedurze uzgodnieniowej z podmiotami upoważnionymi do tej formy uczestnictwa w procesie stanowienia aktu normatywnego w celu jej osiągnięcia. Podkreśla się, że organizacja związkowa nie uzyskuje kompetencji do stanowienia prawa, tylko w nim współuczestniczy. Z powołanego orzecznictwa wynika, że jeśli organ prowadzący i organizacje związkowe szczegółowo wypowiedziały się w kwestii proponowanych postanowień regulaminu wynagradzania nauczycieli, organ ten zapoznał się z opinią oraz wyjaśnił i uzasadnił brak możliwości uwzględnienia stanowiska organizacji związkowej w danej kwestii, w tym ze względów finansowych, mimo braku zgody na wszystkie planowane postanowienia, organ prowadzący może uchwalić regulamin wynagradzania nauczycieli o treści, która była poddana uzgodnieniom.

Powiat wypłaca wynagrodzenia ponad gwarantowane średnie z ustawy KN – systematycznie dokłada do wynagrodzeń kosztem remontów, doposażenia, wynagrodzeń pracowników administracji i obsługi, bieżącej działalności statutowej. Wynagrodzenie nauczyciela składa się z następujących składników: 1) wynagrodzenia zasadniczego, 2) dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, 3) wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, 4) nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatku socjalnego. Świadczeniami ze stosunku pracy są: 1) nagrody jubileuszowe, 2) odprawy emerytalne i rentowe, 3) dodatkowe wynagrodzenia roczne, 4) zasiłki na zagospodarowanie, 5) wynagrodzenie za pracę w porze nocnej. Wysokość wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela uzależniona jest od stopnia awansu zawodowego, posiadanych kwalifikacji oraz wymiaru zajęć obowiązkowych, a wysokość dodatków odpowiednio od okresu zatrudnienia, jakości świadczonej pracy i wykonywania dodatkowych zadań lub zajęć, powierzonego stanowiska lub sprawowanej funkcji oraz trudnych lub uciążliwych warunków pracy. Minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli określone są przez ministra właściwego do spraw oświaty, w drodze rozporządzenia. Średnie wynagrodzenia nauczycieli w roku 2021 odpowiadają na obszarze działania Powiatu Koszalińskiego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w art. 30 ust 3 ustawy Karta Nauczyciela.