



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 28 września 2022 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1526)

### **stwierdzam nieważność**

§3 uchwały Nr LVII/365/22 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie *zamiaru likwidacji Samorządowego Centrum Kultury w Sarbinowie*.

### **Uzasadnienie**

W dniu 25 sierpnia 2022 r. Rada Powiatu w Koszalinie podjęła uchwałę Nr LVII/365/22 w sprawie *zamiaru likwidacji Samorządowego Centrum Kultury w Sarbinowie*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 1 września 2022 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi przepis art. 22 ust. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej<sup>1</sup>, zgodnie z którym *organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed wydaniem aktu o likwidacji instytucji kultury podać do publicznej wiadomości informację o zamiarze i przyczynach likwidacji*.

Nie budzi zatem wątpliwości kompetencja organu stanowiącego Powiatu Koszalińskiego do podjęcia uchwały w ww. przedmiocie. Jednak, w ocenie organu nadzoru, za nieprawidłową uznać trzeba regulację zawartą w §3 uchwały Nr LVII/365/22, stanowiącą że: *„Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego”*.

Przywołany przepis w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 i 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych<sup>2</sup>.

Artykuł 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych statuuje wymóg ogłaszania aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące, w dziennikach urzędowych. Zgodnie z jego brzmieniem: *akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach*

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r., poz. 194 z późn. zm.).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Oznacza to, że publikacji podlegają tylko akty normatywne organów gminy wskazane w ustawie, zwłaszcza mające charakter aktów prawa miejscowego.

Artykuł 13 powyższej ustawy wskazuje natomiast, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
  - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Analiza treści uchwały Nr LVII/365/22 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie zamiaru likwidacji Samorządowego Centrum Kultury w Sarbinowie, nie pozwala przyjąć, że stanowi ona akt prawa miejscowego.

W orzecznictwie sądów administracyjnych<sup>3</sup> powszechnie przyjęto pogląd, że akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. O generalnym charakterze uchwały decyduje fakt określenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego adresata uchwały w sposób ogólny. Abstrakcyjność przepisów uchwały to natomiast możliwość ich wielokrotnego stosowania. W przypadku organów gminy, wydawane przez nie akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na określonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach, albo przyznają ich adresatom określone uprawnienia.

---

<sup>3</sup> Por. wyroki: NSA z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt I OSK 669/06, WSA w Rzeszowie z dnia 25 sierpnia 2016 r., sygn. akt II SA/Rz 1701/15, WSA w Opolu z dnia 6 grudnia 2018 r. II SA/Op 351/18.

Zdaniem organu nadzoru, uchwała w sprawie zamiaru likwidacji samorządowych instytucji kultury, wydana na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej stanowi akt kierownictwa wewnętrznego, nie posiada ona bowiem cech, które umożliwiłyby zakwalifikowanie jej do tej kategorii aktów. Nie rozstrzyga ona o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, lecz jest aktem kierownictwa wewnętrznego, konkretyzującym sposoby działania powiatu zmierzające do osiągnięcia określonych celów, skierowanym do organów powiatu oraz podporządkowanych powiatowi podmiotów.

W kontekście art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych istotne jest również to, że żaden przepis szczególny nie przewiduje wymogu ogłaszania tego rodzaju uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Wprawdzie, art. 22 ust. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej zobowiązuje organizatora do podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze likwidacji instytucji kultury, jednak nie oznacza to publikacji w ww. promulgatorze. W każdym bowiem przypadku, gdy prawodawca wymaga ogłoszenia danego aktu organu gminy, który nie ma charakteru normatywnego, stanowi o tym wprost (np.: w art. 32 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe<sup>4</sup>, w art. 87 ust. 4 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami<sup>5</sup>).

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności §3 uchwały Nr LVII/365/22 Rady Powiatu w Koszalinie z dnia 25 sierpnia 2022 r. *w sprawie zamiaru likwidacji Samorządowego Centrum Kultury w Sarbinowie*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Powiatu w Koszalinie,
- 2) a/a

---

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 z późn. zm.).

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r., poz. 840 z późn. zm.).

II Wicewojewoda Zachodniopomorski  
Mateusz Wagemann

---