

**UCHWAŁA NR LXI/388/22
RADY POWIATU W KOSZALINIE**

z dnia 17 listopada 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy
w Koszalinie**

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) po uprzednim zbadaniu skargi przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Koszalinie, uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę [REDAKTOWANE] z dnia 18 października 2022 r. na działalność Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Koszalinie.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi oraz pouczenie wynikające z treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Zbigniew Grabarek

Uzasadnienie

W dniu 18 października 2022 r. do Rady Powiatu w Koszalinie wpłynęła skarga [REDAKTOR] na działalność Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Koszalinie, dotycząca postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługę szkolenia pod nazwą "Modelowanie i zdobienie paznokci - szkolenie dla 3 grup po 10 osób, przeprowadzonym w 2022 r. przez Powiatowy Urząd Pracy w Koszalinie.

Właściwa do rozpatrzenia skargi jest Rada Powiatu w Koszalinie, więc Zarząd Powiatu w Koszalinie pismem OR-BRZ.1511.3.2022.DW z dnia 18 października 2022 r. przekazał ją do rozpoznania Radzie.

Przedmiotową skargę, zgodnie z § 46a ust. 1 Statutu Powiatu Koszalińskiego rozpatrywała Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Koszalinie.

Skarżąca zarzuca, iż powyższe postępowanie zostało przeprowadzone w sposób niezgodny z zasadami oraz prawem.

W postępowaniu wyjaśniającym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Koszalinie ustaliła, że:

Wyboru instytucji szkoleniowej dokonano w oparciu o procedury określone w ustawie z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych oraz w Kryteriach wyboru instytucji szkoleniowych do przeprowadzenia szkoleń dla osób uprawnionych realizowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Koszalinie wprowadzonych Zarządzeniem Nr 2/2021 z dnia 19 lutego 2021 roku Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Koszalinie. W w/w Kryteriach uwzględniono wytyczne określone w § 69.1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji oraz trybu i sposobów prowadzenia usług rynku pracy (Dz. U. z 2014 r., poz. 667) i zastosowano 5 spośród 10 podanych w tym paragrafie kryteriów.

W celu oszacowania wartości zamówienia zwrócono się do wybranych z bazy Rejestru Instytucji Szkoleniowych 4 ośrodków realizujących szkolenia w zakresie manicure z prośbą o podanie szacunkowego kosztu szkolenia dla 3 grup po 10 osób w następującej tematyce manicure – techniki zdobienia paznokci, pielęgnacja dłoni, szkolenie 40 godzin – 8 dni po 5 godzin w godzinach przedpołudniowych od poniedziałku do piątku, podkreślając w mailu cel uzyskania tej informacji „Powyższe informacje są niezbędne do prawidłowego oszacowania wartości planowanego zamówienia, zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych”.

Prośbę o podanie szacunkowych kosztów wysłano mailem w dniu 18.08.2022 r. o godzinie 13:33 do 13:36.

Odpowiedzi na pytanie o szacunkowy koszt planowanego szkolenia zostały wysłane mailem przez trzy z czterech instytucji w dniach:

- 19.08.2022 godz. 17:07 (piątek) – [REDAKTOR]
- 21.08.2022 godz. 11:54 (niedziela) - [REDAKTOR]
- 21.08.2022 godz. 23:13 (niedziela) – [REDAKTOR]

Informacje zwrotne z instytucji szkoleniowych zostały wysłane na służbową skrzynkę pocztową w dniach i godzinach, w których urząd jest zamknięty.

Pocztę służbową odebrano 22.08.2022 r. po godzinie 12.00 (po upływie terminu do przesłania informacji).

Po otrzymaniu odpowiedzi dokonano wyliczenia średniej szacunkowej ceny szkolenia ustalając jego wartość na kwotę poniżej 130 000,00 zł i dalsze postępowanie prowadzono bez stosowania przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych, tj. bez obowiązku umieszczenia ogłoszenia na stronie Urzędu Zamówień Publicznych. Postępowanie dotyczące wyboru instytucji szkoleniowej przeprowadzono w oparciu o procedury określone w *Kryteriach wyboru instytucji szkoleniowych do przeprowadzenia szkoleń dla osób uprawnionych realizowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Koszalinie* wprowadzonych Zarządzeniem Nr 2/2021 z dnia 19 lutego 2021 roku Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Koszalinie.

Stosując postanowienia zawarte w przytoczonych wyżej *Kryteriach* zaproszenia do złożenia oferty wysłano do instytucji, które odpowiedziały na zapytanie o szacunkową wartość przedmiotu zamówienia. Zaproszenie zawierało załączniki w postaci formularza oferty szkoleniowej oraz wzoru umowy, a w treści zaproszenia opis sposobu oceny oferty. Oferty na szkolenie należało złożyć w sekretariacie PUP w Koszalinie w zamkniętej kopercie do dnia 01.09.2022 r. do godz. 09:00 z dopiskiem „Nie otwierać do dnia 01.09.2022 r. do godz. 09.10”. Oferty złożyły dwie instytucje: [REDAKTOWANE]

W określonym w zaproszeniu terminie i czasie tj. 01.09.2022 r. o godz. 9:10 w sali 403 komisja w składzie: Maria Miler – zastępca dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Koszalinie, Iwona Berlicka – specjalista ds. rozwoju zawodowego, Elżbieta Głowacka – specjalista ds. rozwoju zawodowego, dokonała otwarcia dwóch złożonych ofert i oceniła je zgodnie z przyjętymi kryteriami.

Informacja o wyborze najkorzystniejszej oferty jest jawna i Elżbieta Głowacka – specjalista ds. rozwoju zawodowego, jako pracownik odpowiedzialny za przygotowanie opisu przedmiotu zamówienia oraz przygotowanie dokumentacji ofertowej i sporządzający dokumentację podstawowych czynności w dniu 1.09.2022 r., mogła udzielić w dniu 2.09.2022 r. informacji o wyborze najkorzystniejszej oferty.

Urzędy pracy, stosując przepisy art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 690 z późniejszymi zmianami), dokonują wyboru instytucji szkoleniowej, którym może być zlecone usługa finansowana ze środków publicznych na podstawie Rejestru Instytucji Szkoleniowych (RIS) i informacji tam zawartych, a nie na podstawie profilu na platformie Facebook. Podnoszone przez [REDAKTOWANE] zarzuty nie znajdują odzwierciedlenia w RIS, gdyż Gabinet Kosmetyczny Ośrodek Szkoleń [REDAKTOWANE] działa od 1999 r. a wpis do RIS posiada od 2005 r. Zdjęcie gabinetu załączone przez [REDAKTOWANE] nie ma znaczenia, ponieważ zajęcia odbywać się miały (wg informacji w formularzu ofertowym) i odbywają się w sali szkoleniowej w Koszalinie przy ul. Świętego Wojciecha 20. Sala jest przestronna, doświetlona dużymi oknami, posiada klimatyzację, wydzielone pomieszczenie sanitarne, uczestnicy mają indywidualne stoliki do zajęć praktycznych. W ankietach po zakończeniu pierwszej edycji szkolenia uczestnicy ocenili je wysoko i bardzo wysoko.

Przytoczone w piśmie słowa jakoby pracownik powiedział, że nie ma regulaminu wyboru oferty na przeprowadzenie szkolenia jest nieprawdą, gdyż sam Formularz ofertowy zawiera elementy regulaminu (Kryteria).

Instytucja szkoleniowa [REDAKTOWANE] wpis do RIS posiada od 2020 r., a działalność gospodarczą prowadzi od 2018 r. Gabinet Kosmetyczny Ośrodek Szkoleń [REDAKTOWANE] posiada wpis do RIS od 2005 r., a działalność prowadzi od

1990 r. Nie miało to jednak żadnego wpływu na ocenę instytucji przy ocenie ofert. Wykaz osób przewidzianych do prowadzenia zajęć oraz ich poziom wykształcenia i doświadczenie w zakresie prowadzenia szkolenia w karcie oceny oferty otrzymał ocenę dostosowaną, ponieważ zawierał osoby z wykształceniem średnim i wyższym kierunkowym – kosmetologia i były to osoby, które instytucja delegowała do wykonania zamówienia (nie wymagano by osoby te prowadziły działalność gospodarczą). Brak podania poziomu wykształcenia przez [REDAKTOWANO] nie wpłynęło wyłącznie do podania posiadanych certyfikatów również nie wpłynęło na ocenę dostosowania kwalifikacji i doświadczenia osób przewidzianych do prowadzenia zajęć. Jak już zaznaczono do wyboru instytucji, którym przedstawiono propozycję przedłożenia oferty na przeprowadzenie szkolenia pn. „Modelowanie i zdobienie paznokci” Powiatowy Urząd Pracy w Koszalinie wykorzystał Rejestr Instytucji Szkoleniowych, poszukując instytucji, które w swojej ofercie mają szkolenia w zakresie manicure, zdobienie i modelowanie paznokci i działają na terenie Koszalina. Wyboru instytucji oparto o dane zawarte w tym rejestrze.

W opisie szkolenia w zapytaniu mailowym z dnia 18.08.2022 r. podana została informacja, że szkolenie ma zawierać 40 godzin zajęć, 8 dni po 5 godzin od poniedziałku do piątku, nie było informacji o jakichkolwiek ciepłych posiłkach w postaci obiadu. Standardowo na szkoleniach dostępne dla uczestników są woda, kawa i herbata. Nie planowano by zajęcia odbywały się po 8 godzin dziennie, więc zarzut o brak obiadu w ofercie [REDAKTOWANO] jest niezasadny.

Do udziału w szkoleniu planowane były osoby bezrobotne, nie posiadające kwalifikacji i doświadczenia w zakresie modelowania i zdobienia paznokci, szkolenie miało na celu nabycie przez uczestników podstawowych w tym zakresie umiejętności, dania możliwości poznania charakterystyki zawodu i poznania zadań zawodowych manicurzystki.

Badanie ceny rynkowej prowadzone było w oparciu o rozeznanie rynku. Szacunkowa wartość zamówienia była niższa niż 130 000,00 zł. Postępowanie nie było przetargiem w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych i przepisy tej ustawy nie mają zastosowania do tego postępowania. Do realizacji zamówienia wybrano ofertę, która otrzymała najwięcej punktów i jednocześnie tańszą o 28 200,00 zł, gwarantującą realizację szkolenia na wymaganym poziomie. Powiatowy Urząd Pracy w Koszalinie dysponując środkami publicznymi zobowiązany jest działać zgodnie z *ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późniejszymi zmianami)*, która w art. 44 ust. 3 pkt 1 określa, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.

Na podstawie ustaleń faktycznych i prawnych poczynionych przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, w trybie określonym przez przepisy Statutu Powiatu Koszalińskiego, **Rada Powiatu w Koszalinie uznaje skargę [REDAKTOWANO] za bezzasadną**, bowiem działania Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy były zgodne z przepisami obowiązującego prawa.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz.U.2022 r. poz. 2000 i 2185) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.